

## АКТ

г. Чудово

«23» августа 2013 года

На основании приказа Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района от 23.07.2013 № 11 «О проведении проверки» контрольной группой в составе: аудитора Контрольно – счетной палаты Ивановой Елены Александровны и ведущего инспектора Соловьевой Людмилы Леонидовны проведена проверка реализации муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Трегубовском сельском поселении на 2012 – 2014 годы». Контрольное мероприятие проведено с согласия Главы Трегубовского сельского поселения Алексева С.Б.

Контрольное мероприятие начато: 25 июля 2013 года

Контрольное мероприятие окончено: 2 августа 2013 года

В ходе проведения проверки реализации муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Трегубовском сельском поселении на 2012 – 2014 годы», установлено следующее:

### ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Полное наименование: Администрация Трегубовского сельского поселения (далее – местная администрация).

Организационно – правовая форма: учреждение (тип – казенное).

ИНН:5318007536

КПП: 531801001

ОКВЭД 75.11.32 (деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов),

ОКАТО 49250821001 ОКТМО 49650421, ОКОГУ 32200, ОКФС 14, ОКОПФ 81.

Юридический адрес и место нахождения: Новгородская область, Чудовский район, д.Трегубово, ул. Ленинградская, д. 30. Фактический адрес: Новгородская область, Чудовский район, д. Трегубово, ул. Школьная, д.1, помещение 32.

При проведении контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено отсутствие постоянного местонахождения местной администрации по юридическому адресу, указанному в учредительных документах. Местная администрация находится по адресу Новгородская область, Чудовский район, д.Трегубово, ул. Школьная, д. 1.

Контактный телефон:8(81665) 48-848, 8(81665) 48-865

Сведения о постановке на учет: Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 53 № 001217576, ОГРН 1065336000025 от 10 января 2006 года.

Перечень и реквизиты всех счетов в кредитных учреждениях, лицевые счета в органах федерального казначейства: в Управлении федерального

казначейства по Новгородской области ГРКЦ ГУ Банка России по Новгородской области открыты:

расчетный счет № 40204810300000000178 для учета средств бюджета Трегубовского сельского поселения;

лицевой счет № 03503010820 получателя бюджетных средств и лицевой счет № 04503010820 администратора доходов, открытых в Управлении федерального казначейства по Новгородской области.

Право первой подписи в проверяемом периоде имел: Глава поселения Алексеев С.Б. Право второй подписи имела главный служащий Кузьмичёва И.А.

Сведения, согласно учредительных документов:

Местная администрация является исполнительно-распорядительным органом Трегубовского сельского поселения.

Структура, организация и порядок деятельности местной администрации определяется Положением об Администрации Трегубовского сельского поселения, утвержденным Советом депутатов Трегубовского сельского поселения от 13.10.2011 № 61 «Об учреждении Администрации Трегубовского сельского поселения».

Глава Трегубовского сельского поселения по должности является Главой местной администрации и руководит её деятельностью на принципах единоначалия. Местная администрация обладает правами юридического лица и действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

### **Полномочия органов местного самоуправления сельского поселения в области энергосбережения**

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления наделены полномочиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

К полномочиям органов местного самоуправления отнесены утверждение и реализация муниципальных целевых программ, организация и проведение энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. Статьей 8 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении) установлены следующие

полномочия органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения технической эффективности:

1) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организации коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;

3) информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями.

### **Нормативно-правовое регулирование вопросов энергосбережения**

Закон об энергосбережении является базовым нормативным правовым актом федерального уровня. Закон об энергосбережении определяет энергосбережение через комплекс мер организационного, правового, технического, технологического, экономического характера, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг).

Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления: обязанности по учету используемых энергетических ресурсов, требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, обязанности проведения обязательного энергетического обследования, требований к энергетическому паспорту, обязанностей проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для муниципальных нужд, требований к муниципальным целевым программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности муниципальных учреждений и предприятий и иных мер государственного регулирования.

Статьей 11 Закона об энергосбережении установлены требования к обеспечению энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

В соответствии со статьей 13 Закона об энергосбережении потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Требования

организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем пять киловатт (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии).

Статья 14 Закона об энергосбережении устанавливает основные требования к повышению энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований.

Пунктом 3 статьи 14 Закона об энергосбережении определены обязательные требования к содержанию программы при ее разработке в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Муниципальная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должна содержать:

значения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы;

перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием ожидаемых результатов в натуральном и стоимостном выражении, в том числе экономического эффекта от реализации соответствующей программы, сроки проведения указанных мероприятий;

информацию об источниках финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием отдельно бюджетных (при их наличии) и внебюджетных (при их наличии) источников финансирования указанных мероприятий.

Пунктом 4 статьи 14 Закона об энергосбережении установлены требования к значениям целевых показателей. Значения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны отражать:

1) повышение эффективности использования энергетических ресурсов в жилищном фонде,

2) повышение эффективности использования энергетических ресурсов в системах коммунальной инфраструктуры,

3) сокращение потерь энергетических ресурсов при их передаче, в том числе в системах коммунальной инфраструктуры,

4) повышение уровня оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов,

5) сокращение расходов бюджета на обеспечение энергетическими ресурсами муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, а также расходов бюджета на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на приобретение топлива, субсидий гражданам на

внесение платы за коммунальные услуги с учетом изменений объема использования энергетических ресурсов в указанных сферах и другие.

Расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации муниципальной целевой программы, осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления.

Пунктом 6 статьи 14 Закона об энергосбережении установлен перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, должен включать в себя мероприятия по:

1) энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда,

2) энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры,

3) энергосбережению в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и муниципальных предприятиях,

4) выявлению бесхозных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение), организации постановки в установленном порядке таких объектов на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества и признанию права собственности на объекты и иным вопросам,

Статьей 16 Закона об энергосбережении предусмотрено обязательное проведение энергетического обследования органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и предприятиями: первое – в период до 31 декабря 2012 года, последующие – не реже чем один раз каждые пять лет.

Статьей 21 Закона об энергосбережении установлено право муниципальных заказчиков заключать муниципальные энергосервисные договоры (контракты) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Начиная с 1 января 2010 года муниципальное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

В соответствии со статьей 24 Закона об энергосбережении начиная с 1 января 2010 года главные распорядители бюджетных средств осуществляют планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оказание муниципальных услуг, выполнение работ) находящимся в их ведении казенными (бюджетными и автономными) учреждениями на основании данных об объеме фактически потребленных казенными (бюджетными и автономными) учреждениями в 2009 году каждого из указанных ресурсов,

уменьшенном в сопоставимых условиях на пятнадцать процентов в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема на три процента.

При планировании бюджетных ассигнований не учитывается сокращение расходов муниципального учреждения, достигнутое им в результате уменьшения объема фактически потребленных им ресурсов сверх установленного объема.

Экономия средств, достигнутая за счет дополнительного по сравнению с учтенным при планировании бюджетных ассигнований снижением потребления энергии казенным учреждением ресурсов, используется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации для обеспечения выполнения функций соответствующим учреждением, в том числе на увеличение годового фонда оплаты труда (без учета указанного увеличения при индексации фондов оплаты труда).

В соответствии со статьей 26 Закона об энергосбережении муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных нужд, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности товаров, работ, услуг.

Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для муниципальных нужд, включают в себя:

- 1) указание на виды и категории товаров, работ, услуг, на которые распространяются такие требования;
- 2) требования к значению классов энергетической эффективности товаров;
- 3) требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов и иные показатели, отражающие энергетическую эффективность товаров, работ и услуг.

Муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных нужд, в целях соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при принятии решения о видах, категориях товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных и муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам должны учитывать следующие положения:

- 1) товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для муниципальных нужд должны обеспечить достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности;
- 2) товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для муниципальных нужд должны обеспечить снижение затрат заказчика, определённых исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ,

услуг (в том числе с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов).

Законом об энергосбережении предусмотрено принятие и утверждение иными органами государственной власти нормативных правовых актов, регулирующих вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» утвержден примерный перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее – Рекомендованный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности). Все мероприятия Рекомендованного перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности сгруппированы на:

- 1) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда;
- 2) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры;
- 3) мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций;
- 4) мероприятия по стимулированию производителей и потребителей энергетических ресурсов, организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов;
- 5) мероприятия по увеличению использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;
- 6) мероприятия по энергосбережению в транспортном комплексе и повышению его энергетической эффективности, в том числе замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом;
- 7) мероприятия по иным определенным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления вопросам.

Первые три группы мероприятий подразделяются на организационные мероприятия и технические и технологические мероприятия по энергосбережению.

На муниципальном уровне для реализации закона об энергосбережении (реализации мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности) разрабатывается и утверждается муниципальная целевая программа энергосбережения.

Общие положения по разработке, утверждению и реализации муниципальных целевых программ установлены статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации устанавливается местной администрацией. Соответствующий порядок установлен Постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 27.03.2009 № 6 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации».

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой долгосрочной целевой программе проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения и критерии оценки устанавливаются местной администрацией. Местной администрацией соответствующий порядок не установлен, что является нарушением пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Закона об энергосбережении расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляется органом местного самоуправления. В нарушении указанной статьи местной администрацией не произведен расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации муниципальной программы.

Муниципальная целевая программа «Энергосбережение Трегубовского сельского поселения на 2012-2014 годы» утверждена постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 21.09.2012 № 71 «Об утверждении целевой Программы «Энергосбережение Трегубовского сельского поселения на 2012-2014 годы» (далее – муниципальная программа энергосбережения). Постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 20.06.2013 № 63 «О внесении изменений в постановление Администрации Трегубовского сельского поселения «Об утверждении целевой Программы «Энергосбережение Трегубовского сельского поселения на 2012 – 2014 годы» от 21.09.2012г. № 71» в муниципальную программу энергосбережения внесены изменения в части объема финансирования.

В нарушение пункта 3 статьи 48 Закона об энергосбережении муниципальная программа энергосбережения разработана и утверждена с нарушением срока, после 1 августа 2010 года – 21 сентября 2012 года.



Основные положения Программы энергосбережения приведены в Таблице 1

Таблица 1

| Критерии (показатели)                              | Характеристика   |
|--|--|
| Заказчик   | Администрация Трегубовского сельского поселения  |
| Разработчик  | Администрация Трегубовского сельского поселения  |
| Цель   | Стимулирование рационального использования энергетических ресурсов и повышение энергетической эффективности экономики муниципального района; создание экономических и организационных условий для эффективного использования энергетических ресурсов |
| Исполнители  | Администрация Трегубовского сельского поселения  |
| Контроль за ходом реализации мероприятий программы | Исполнители мероприятия программы представляют информацию о ходе их выполнения в местную администрацию ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом  |
| Ожидаемые конечные результаты                      | В ходе реализации мероприятий Программы к 2015 году будет достигнута экономия потребления электрической энергии и тепловой энергии   |

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено, что в Паспорте программы не определено лицо, осуществляющее контроль за реализацией мероприятий программы.

В нарушение пункта 3 статьи 14 Закона об энергосбережении мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности указаны без ожидаемых результатов в стоимостном и натуральном выражении, без экономического эффекта реализации. Целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы, не разработаны. Муниципальная программа энергосбережения не соответствует двум из трех установленных законодательством обязательных требований к содержанию программы.

В соответствии с абзацем 5 пункта 5.2 Порядка принятия решений о разработке и реализации программ в уровень управления входит составление отчетности о расходовании ресурсов. Отчет за 2012 год представлен с отсутствием данных о расходах, осуществленных на реализацию мероприятия по обязательному энергетическому обследованию. В Информации о финансировании и реализации программы по энергосбережению за 2012 год наименование мероприятия не соответствует наименованию мероприятия программы. Ежеквартальный отчет о ходе реализации энергосбережения за первое полугодие 2013 года содержит только плановые назначения финансового обеспечения мероприятий программы, фактическое исполнение за данный период отсутствует.

Решение о реализации муниципальной программы энергосбережения в 2013 году принято в отсутствие достижения плановых показателей социально-экономической результативности муниципальной программы энергосбережения.

Анализ мероприятий муниципальной целевой программы проведен в соответствующем разделе настоящего Акта.

### **Состояние энергопотребления Трегубовского сельского поселения и мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности**

Энергопотребление Трегубовского сельского поселения представлено: потреблением электрической энергии, потреблением тепловой энергии, водопотреблением.

Энергетическое обследование (энергоаудит) в административных зданиях местной администрации проведено согласно договору на проведение энергетического обследования № 42/12-ЭП от 30 ноября 2012 года с обществом ограниченной ответственности «Энерго-Аудит» г. В. Новгород.

Местная администрация находится в:

1) помещении № 32, общей площадью 63,2 м<sup>2</sup> в здании, находящемся по адресу: д. Трегубово, ул. Школьная, д. 1, имеется электроснабжение, водоснабжение, теплоснабжение (далее – здание № 1);

2) помещениях общей площадью 562,4 м<sup>2</sup> в здании, находящемся по адресу: д. Селищи, ул. Школьная, д. 2 (далее – здание № 2). Часть помещений общей площадью 219,6 м<sup>2</sup> здания № 2 предоставлена по договорам аренды и безвозмездного пользования другим пользователям.

При проведении контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила отсутствие государственной регистрации в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на помещения, занимаемые местной администрацией в многоквартирном жилом доме по адресу: д. Трегубово, ул. Школьная, д. 1, помещение № 32. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним – юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Датой государственной регистрации прав является день внесения соответствующих записей о правах в Единый государственный реестр прав.

Основными видами энергопотребления местной администрации являются потребление электрической энергии и тепловой энергии, водопотребление. Электроэнергия используется для уличного освещения населенных пунктов и (дорог), а также для собственных нужд местной администрации. Основная часть финансовых затрат на энергоресурсы обусловлена затратами на электрическую энергию – значительная часть в затратах приходится на освещение населенных пунктов поселения и дорог в границах населенных пунктов поселения. Наибольший потенциал экономии энергоресурсов и денежных средств местная администрация может достигнуть при проведении

мероприятий по энергосбережению именно в этой области. Вторая по значимости часть затрат приходится на теплоснабжение. Это направление также может считаться приоритетным при проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Уличное освещение населенных пунктов выполнено на базе уличных светильников ДРЛ-250 с лампами мощностью 250 Вт. В соответствии с данными договоров на обслуживание и ремонт сетей уличного освещения от 01.10.2008 № 47-01/08 ЧРЭС в 15 населенных пунктах поселения установлены светильники наружного освещения ДРЛ-250 в количестве 210 штук. Финансовые расчеты за уличное освещение осуществляются расчетным путем в связи с отсутствием приборов учета. Нерабочее состояние электропотребляющего оборудования способствует неэффективному использованию бюджетных средств.

Местная администрация не имеет на собственном балансе трансформаторных подстанций и низковольтных электрических кабелей. Электроснабжение вводно-распределительных устройств в здании местной администрации осуществляется от сетей ОАО «Новгородская энергосбытовая компания» на основании договора №51-00036 от 01 января 2007 года. В зданиях № 1 и № 2 имеются счетчики учета электроэнергии.

Основным направлением повышения эффективности использования электрической энергии на освещение, на служебные и бытовые нужды для снижения финансовых затрат местной администрации рекомендовано произвести замену осветительных приборов на энергоэффективные ДРЛ на СДЛ наружного освещения и ЛН на ЛЛ внутреннего освещения, оптимизацию нагрузок и контроль за временем эксплуатации электропотребляющего оборудования.

Теплоснабжение осуществляется от тепловой сети котельной № 15 на основании договора от 01.01.2010 №20/29/1/ № 34 между местной администрацией и ООО «Межмуниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Новжилкоммунсервис». Тепловая энергия расходуется на нужды отопления.

Приборов коммерческого учета тепловой энергии в зданиях местной администрации нет. Помещения здания № 1 расположены в многоквартирном жилом доме. Расчет за потребление тепловой энергии ведётся по максимальным тепловым часовым нагрузкам. Здания имеют высокий процент износа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Закона об энергосбережении требования по учету используемых энергетических ресурсов не распространяются на объекты, мощность потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час.

Местной администрацией осуществляется водопотребление для бытовых нужд в отсутствие заключенного договора с поставщиком ресурса.

По результатам проведенного энергоаудита местной администрации даны рекомендации по проведению мероприятий энергосбережения и повышения

энергетической эффективности, которые классифицированы на три группы: мало затратные, средне затратные, крупно затратные. Характеристика мероприятий представлена в Таблице 2.

Таблица 2

| Вид мероприятий  | Перечень мероприятий   | Экономический эффект   |
|------------------|--|--|
| Мало затратные   | 1. Внедрение методов рационального использования электрической энергии.<br>2. Сезонная очистка окон и стен от пыли и грязи.<br>3. Периодическая очистка отопительных приборов от пыли и грязи.<br>4. Уплотнение оконных и дверных проемов<br>5. Замена ЛН на ЛЛ<br>6. Установка за радиаторных теплоотражающих экранов | Выполнение данных мероприятий позволит экономить объем потребляемых ресурсов, предполагаемая экономия в денежном выражении составит 19 000 рублей. |
| Средне затратные | 1. Замена ДРЛ на СДЛ<br>2. Окраска радиаторов краской с повышенной тепло излучающей способностью   | Выполнение данной группы мероприятий предположительно позволит сэкономить 167,2 тыс. кВт.ч., что в суммовом выражении составит 462,3 тыс. рублей   |
| Крупно затратные | 1. Установка счетчика-регистратора тепловой энергии<br>2. Замена деревянных оконных блоков на стеклопакеты   | Выполнение данных мероприятий позволит экономить объем потребляемых ресурсов 19,6 Гкал, что в суммовом выражении составит 82,2 тыс. рублей         |

В соответствии с распоряжением Администрации Трегубовского сельского поселения от 29.12.2012 № 84-СЛ «О назначении ответственным за энергосбережение» лицом, ответственным за осуществление мероприятий в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также ответственным по осуществлению контроля в части проведения энергосберегающих мероприятий назначен Алексеев С.Б.

### **Анализ объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Энергосбережение Трегубовского сельского поселения на 2012 – 2014 годы»**

Таблица 3

| Утверждено решением о бюджете /исполнение по отчету об исполнении бюджета |                           | Сумма (тыс. рублей) |
|---|---------------------------|---------------------|
| 2010  | План                      | 0                   |
|   | Факт                      | 0                   |
| 2011  | План                      | 0                   |
|   | Факт                      | 0                   |
| 2012  | План                      | 27,5                |
|   | Факт                      | 27,5                |
| 2013  | план                      | 377,3               |
|   | Факт (на 01.07.2013 года) | 27,5                |
| Утверждено программой   |                           |                     |
| 2010  |                           | 0                   |
| 2011  |                           | 0                   |
| 2012  |                           | 27,5                |

|      |       |
|------|-------|
| 2013 | 377,3 |
|------|-------|

В соответствии с Паспортом муниципальной программы энергосбережения, первоначально на 2012 и 2013 объем финансирования на выполнение мероприятий составил 100,0 тыс. рублей и 250,0 тыс. рублей соответственно. Изменения в финансовое обеспечение выполнения мероприятий программы внесены постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 20 июня 2013 года № 63 «О внесении изменений в постановление Администрации Трегубовского сельского поселения «Об утверждении целевой Программы «Энергосбережение Трегубовского сельского поселения на 2012-2014 годы» от 21.09.2012 № 71», которым объем средств бюджета поселения за 2012 год уменьшен на 72,5,0 тыс. рублей, объем финансирования на 2013 год увеличен на 127,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 84,0 тыс. рублей.

В общем объеме финансирования мероприятий Программы по энергосбережению бюджетные ассигнования на сферу жилого фонда составили 12,4%, на бюджетную сферу 87,6%.

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию Программы по энергосбережению за 2012 год исполнены на 100%.

В 2013 году бюджету Трегубовского сельского поселения предусмотрено предоставление субсидии на реализацию мероприятий областной целевой программы «Энергосбережение в Новгородской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года». Сумма субсидии составляет 84,0 тыс. рублей и предусматривает мероприятие по установке общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов в многоквартирных домах по адресу: д. Трегубово, ул. Школьная, д. 2. Местная администрация обеспечивает софинансирование мероприятий за счет средств бюджета Трегубовского сельского поселения в размере 15 750 руб. (Соглашение от 21 мая 2013 года № 17).

При формировании бюджета поселения на 2013 год было принято решение о дальнейшей реализации программы в отсутствие достижения плановых показателей социально-экономической результативности муниципальной целевой программы: оценка эффективности муниципальной целевой программы в 2012 году отсутствует, финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы энергосбережения в 2012 году составило 27,5 тыс. рублей, или 27,5 % первоначально утвержденных назначений.

Анализ финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы энергосбережения установил: денежные средства, выделяемые на реализацию мероприятий программы энергосбережения, недостаточны для получения экономического эффекта.

#### **Анализ договоров поставки энергоресурсов и договоров обслуживания энергоресурсов**

Договора поставки энергоресурсов заключены в отношении: электрической энергии, тепловой энергии. Данные договоров представлены в Таблице 4

| Наименование договора  | Предмет договора   | Порядок оплаты   | Меры ответственности Потребителя   | Меры ответственности Поставщика   |
|--|--|--|--|---|
| <p>Договор энергоснабжения электрической энергией № 51-00036 от 01 апреля 2013 года с ОАО «МРСК Северо-Запада»</p> | <p>Гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности) самостоятельно или через привлеченных третьих лиц обеспечить передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией Покупателя, а Покупатель обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги</p> | <p>Плата за объем покупки электрической энергии (мощности), подлежащей оплате в текущем расчетном периоде (30% стоимости электрической энергии (мощности) подлежащей оплате в текущем расчетном периоде – до 10 числа расчетного периода; 40% стоимости электрической энергии (мощности) подлежащей оплате в текущем расчетном периоде – до 25-го числа расчетного периода. Окончательный расчет – до 18 числа месяца, следующего за расчетным периодом.</p> | <p>В случае невыполнения Покупателем обязательства по плате электрической энергии Гарантирующий поставщик вправе начислить неустойку в размере 1/300 ставки рефинансирования, установленной Центробанком РФ на момент расчета неустойки, от неоплаченной суммы за каждый день просрочки. Расчет неустойки начинается со следующего дня после наступления срока платежа.</p>  | <p>Не определены</p>  |
| <p>Договор № 20/29/1 № 34 с ООО «МП ЖКХ НЖКС»</p>  | <p>Поставка тепловой энергии</p>   | <p>Расчет производится за фактически отпущенную тепловую энергию путем перечисления денежных средств на расчетный счет. Оплата тепловой энергию производится до 10 числа месяца, следующего за отчетным.</p>   | <p>- за несогласованное подключение теплоиспользующих установок, в том числе подключение объектов, подача тепловой энергии которым была ограничена, Потребитель уплачивает за потребленную тепловую энергию в 5-ти кратном размере ее стоимости;<br/>- при просрочке платежа потребитель оплачивает неустойку в виде пени в размере 1/300 действующей на день уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от суммы задолженности за каждый день просрочки платежа с истечением одного месяца, следующего за расчетным;</p> | <p>В случае просрочки исполнения Исполнителем обязательства предусмотренного договором Потребитель вправе потребовать уплаты неустойки. Неустойка начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного договором, начиная со дня следующего после дня истечения установленного оговором срока исполнения обязательства. Неустойка устанавливается в размере 1/300 действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка РФ. Исполнитель освобождается от уплаты неустойки, если докажет, что просрочка исполнения обязательства произошла вследствие обстоятельств</p> |

|   |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|
|   |  |  |  | непреодолимой силы или по вине Потребителя.  |
| Договор № 47-01/08 от 01.10.2008 г. на обслуживание и ремонт сетей уличного освещения с ОАО «МРСК Северо-Запада»            | Обслуживание и ремонт сетей уличного освещения   | Заказчик в течение 10 банковских дней с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ по выставленным Подрядчиком счетам-фактурам производит оплату стоимости работ путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика  | Подрядчик вправе начислить Заказчику пени за нарушение следующих договорных обязательств:<br>- за задержку окончательного расчета за выполненную по заявке работу в размере 0,5% от стоимости выполненных и неоплаченных работ за каждый день просрочки;<br>- за задержку приемки выполненных работ свыше 5 рабочих дней со дня получения от Подрядчика акта сдачи-приемки выполненных работ в размере 0,5 % от стоимости выполненных работ, но не более 10 % от общей стоимости работ | Заказчик вправе начислить Подрядчику пени за нарушение им следующих договорных обязательств:<br>- за нарушение сроков выполнения работ по заявке в размере 0,5% от стоимости работ за каждый день просрочки;<br>- за задержку в устранении недостатков в работе против сроков, предусмотренных соглашением сторон в размере 0,5 % от стоимости работ, но не более 10% от общей стоимости работ |
| Договор энергоснабжения электрической энергией № 51-00036 от 01 января 2007 г. с ОАО «Новгородская энергосбытовая компания» | Передача электрической энергии и предоставление иных услуг неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией | Гарантирующий поставщик выписывает и направляет Покупателю до 7-го числа текущего расчетного периода счет – фактуру за предыдущий месяц содержащий объем фактически потребленной электрической энергии (мощности) и стоимости электрической энергии (мощности), оставленный Гарантирующим поставщиком Покупателю о регулируемым и нерегулируемым ценам. Оплата счетов – фактур производится до 10 числа месяца, следующего за расчетным периодом | За невыполнение обязательств Покупателем по оплате электрической энергии (мощности), Гарантирующий поставщик вправе начислить неустойку в размере ставки рефинансирования установленной Центробанком РФ на момент расчета неустойки, от неучтенной суммы за каждый день просрочки. Расчет неустойки начинается со следующего дня после начисления срока платежа.   | Не определены  |

Анализ договоров, заключенных местной администрацией с ресурс снабжающими организациями, выявил недостатки договорного регулирования, способные повлечь повышенные расходы за потребляемые ресурсы.

Договора заключаются на условиях энергоснабжающих организаций. Меры ответственности поставщика ресурса и потребителя не равновеликие.

В расчете нормативного потребления тепловой энергии в договоре поставки тепловой энергии указана лишь итоговая сумма, правильность расчета вызывает сомнения.

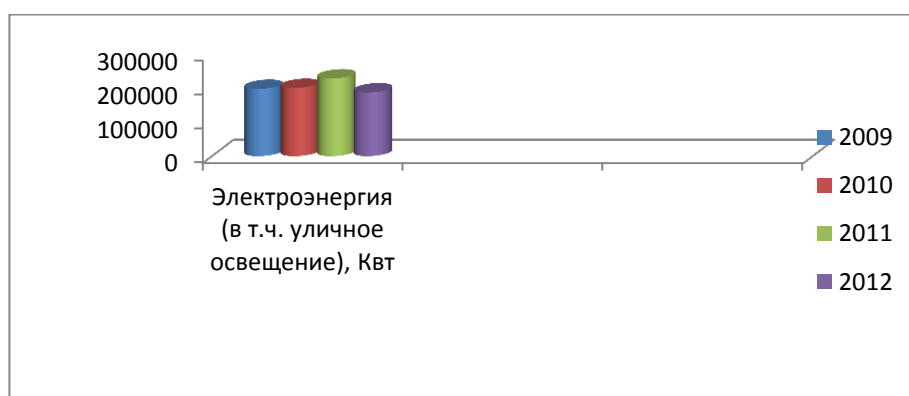
Местной администрацией не инициировано заключение энергосервисных договоров. Отсутствие подобных договоров при поставке и потреблении энергоресурсов, в том числе тепловой энергии не позволит выполнить требование статьи 24 Закона об энергосбережении: сокращение объема расходов на тепловую энергию в размере 3% ежегодно в течение пяти лет.

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведен анализ объема потребления энергоресурсов.

Анализ потребленной электрической энергии (внутренней по двум зданиям, наружной – уличное освещение) в натуральных величинах и денежном выражении представлены в Таблице 5 и Диаграмме:

Таблица 5

| N п/п | Наименование показателя | Ед. изм.     | 2009    | 2010    | 2011    | 2012    | 1 полугод. 2013 |
|-------|-------------------------|--------------|---------|---------|---------|---------|-----------------|
| 1     | Внутреннее освещение    | Тыс. кВт/час | 7,782   | 4,913   | 6,321   | 8,123   | 3,674           |
|       |                         | Тыс.руб      | 32,54   | 21,18   | 29,4    | 32,67   | 15,05           |
| 2.    | Наружное освещение      | Тыс. кВт/час | 188,831 | 194,424 | 220,724 | 178,142 | 138,044         |
|       |                         | Тыс.руб      | 789,47  | 887,58  | 593,43  | 880,75  | 695,25          |
| 3.    | ВСЕГО                   | Тыс. кВт/час | 196,613 | 199,337 | 227,045 | 186,265 | 141,718         |
|       |                         | Тыс.руб      | 822,01  | 908,76  | 622,83  | 913,42  | 710,3           |



Расчеты за потреблённую электроэнергию осуществляются по приборам учета. В помещениях здания № 1 установлен прибор учета электроснабжения MERCURY 200. Учет потребления электроэнергии в помещениях здания № 2 осуществляется на основании данных прибора учета марки СОУ-446. Расчеты за потребленную энергию в здании № 2 осуществляются по прибору учета. Счётчик ведет общий учет электропотребления всех юридических лиц, занимающих площади здания, в том числе и на условиях аренды, арендаторы





|    |  |         |        |        |        |        |        | расходов |
|----|--|---------|--------|--------|--------|--------|--------|----------|
| 1  | Отопление<br>(помещения<br>местной<br>администрации) | Гкал.   | 44,20  | 44,76  | 44,85  | 49,61  | 27,41  | 77,6%    |
|    |  | Тыс.руб | 169,65 | 172,60 | 188,2  | 204,31 | 120,11 |          |
| 2. | Отопление<br>(субабоненты)                           | Гкал    | 12,75  | 12,92  | 12,94  | 14,31  | 11,08  | 22,4%    |
|    |  | Тыс.руб | 48,95  | 49,8   | 54,28  | 58,93  | 48,55  |          |
| 3. | ВСЕГО  | Гкал    | 56,95  | 57,68  | 57,79  | 63,92  | 38,49  | 100%     |
|    |  | Тыс.руб | 218,6  | 222,4  | 242,48 | 263,24 | 168,66 |          |

Анализ объема потребленной тепловой энергии и расходов на ее оплату в разрезе местной администрации и субабонентов установил, что объем потребления тепловой энергии и соответственно расходы за потребленный ресурс между местной администрацией и субабонентами распределяются неравномерно занимаемой площади.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает отсутствие стабильной динамики снижения количества потребляемых энергоресурсов (электрическая энергия, тепловая энергия). В разрезе показателей электроснабжения в 2012 году по сравнению с 2011 годом отмечен резкий скачок потребленной электроэнергии, направленной на внутреннее освещение, также в 2010, 2011 году наблюдается значительный рост объема электрической энергии, направленной на наружное освещение к уровню 2009 года. Негативная динамика показателей энергоэффективности обусловлена отсутствием стимулов к энергосбережению на уровне главного распорядителя бюджетных средств, на уровне получателя бюджетных средств. Механизм планирования расходов на коммунальные ресурсы осуществляется исходя из ранее достигнутых объемов бюджетного финансирования.

Отсутствие обязанностей по установке приборов учета тепловой энергии в зданиях местной администрации ведет к отсутствию целесообразности проведения мероприятий, рекомендованных энергоаудитом в сфере экономии тепловой энергии. Рост объема потребления тепловой энергии наблюдается ежегодно.

Расчет объема потребления энергоресурсов в сопоставимых условиях в установленном порядке не ведется. Требования статьи 24 Закона об энергосбережении не выполнены по электрической энергии и тепловой энергии. Выполнение требований по снижению объема тепловой энергии возможно при условии заключения местной администрацией энергосервисных договоров. В соответствии со статьей 20 Закона об энергосбережении договоры купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов могут включать в себя условия энергосервисных договоров.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено наличие на балансе местной администрации зданий, строений, не используемых по назначению: Здание № 2 частично используется по назначению. Расходы на содержание здания с учетом не используемых помещений, за период 2010 года – 1 полугодие 2013 года составили 685,22 тысячи рублей. Целесообразность расположения местной администрации в двух населенных пунктах поселения

отсутствует. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные расходы являются неэффективным использованием бюджетных средств. В соответствии с пунктом 5 статьи 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не предназначенного для осуществления отдельных государственных полномочий, для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений либо не относящегося к имуществу, указанному в части 2,3 статьи 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указанно имущество подлежит перепрофилированию либо отчуждению.

#### **Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий программы**

Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий программы, проведена путем системного анализа запланированных к выполнению мероприятий программы и имеющихся документов бюджетного учета с использованием данных формы 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» годового отчета местной администрации за 2012 год.

Анализ мероприятий программы представлен в Таблице 8

Таблица 8

| Мероприятия программы  | Заплан. бюдж. средств | Освоено бюджетных средств | Способ освоения: муниципальный контракт, гражданско-правовой договор  | Процент выполнения мероприятий                                  | Вид мероприятия по перечню мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности  | Примерному области повышения энергетической эффективности | Соответствие мероприятиям, рекомендованным энергоаудитом |
|--|-----------------------|---------------------------|---|---|---|---|--|
| 1  | 2                     | 3                         | 4   | 5   |   |   | 7  |
| <b>2012 год, всего</b>   | <b>27500</b>          | <b>27500</b>              |   | <b>100</b>  |   |   |  |
| Проведение обязательного энергетического обследования помещений зданий (помещений) администрации                                   | 27500                 | 27500                     | Договор на проведение энергетического обследования от 30.11.2012 № 42/12-ЭП с ООО «Энерго-Аудит» г. В.Новгород (по условиям договора аванс 50%) | Аванс оплачен в установленные сроки по счету от 04.12.2012 № 79 | Организационные мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций  |   | Отсутствует в рекомендациях                              |
| Проведение работ по регулированию и автоматизации учета и контроля потребления энергии в здании администрации и уличного освещения | 0                     | 0                         | -   | -   | Включено мероприятие затрагивающее две сферы:<br>1) технические и технологические мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования<br>2) технические и технологические мероприятия о энергосбережении и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры |   | Отсутствует в рекомендациях-                             |
| Проведение термореновации помещений при капитальном ремонте здания администрации   | 0                     | 0                         | -   | -   | Технические и технологические мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций  |   | Отсутствует в рекомендациях-                             |
| Замена ламп накаливания на энергосберегающие и установка систем  | 0                     | 0                         | -   | -   | Технические и технологические мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и  |   | Соответствует в части замены ламп накаливания-           |

|  |               |              |   |   |  |   |
|--|---------------|--------------|---|---|--|---|
| автоматического управления освещением в зданиях администрации  |               |              |   |   | повышению энергетической эффективности этих организаций  |   |
| Проведение работ по энергетическому обследованию МКД поселения                                       | 0             | 0            | -   | -   | Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда   | Отсутствует в рекомендациях   |
| Проведение работ по регулированию автоматизации учета и контроля потребления энергии в МКД поселения | 0             | 0            | -   | -   | Технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда   | Отсутствует в рекомендациях-  |
| Проведение термореновации МКД поселения при проведении капитального ремонта                          | 0             | 0            | -   | -   | Технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда   | Отсутствует в рекомендациях-  |
| <b>2013 год, всего</b>   | <b>377500</b> | <b>27500</b> |   | <b>7.3</b>  |  |   |
| Проведение обязательного энергетического обследования зданий(помещений) администрации                | 27500         | 27500        | Договор на проведение энергетического обследования от 30.11.2012 № 42/12-ЭП с ООО «Энерго-Аудит» г. В.Новгород (окончательный расчет в размере 50%) | Выполнено. Произведен окончательный расчет по договору. Факт выполненных работ подтвержден актом выполненных работ от 22.05.2013 № 42. Представлены документы: -техническое задание на проведение энергетического обследования; -энергетический | Организационные мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций | Отсутствует в рекомендациях-<br><br>Выполнен п.1 ст.2 Ф3 от 23.11.2009 № 261-ФЗ,<br>Представлена программа энергосбережения |

|  |        |   |   |  |  |   |
|--|--------|---|---|--|--|---|
|  |        |   |   | паспорт рег.№ Э086-0059-5318007536;<br>-отчет к<br>энергетическому<br>паспорту;<br>-программа по<br>энергосбережению |  |   |
| Проведение работ по регулированию и автоматизации учета и контроля потребления энергии в здании администрации и уличного освещения | 100000 | 0 | - | -  | Включено мероприятие, затрагивающее две сферы:<br>1) технические и технологические мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства и муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций<br>2) технические и технологические мероприятия о энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры ( | Отсутствует в рекомендациях-                  |
| Проведение термореновации помещений при капитальном ремонте здания администрации   | 100000 | 0 | - | -  | Технические и технологические мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций   | Отсутствует в рекомендациях-                  |
| Замена ламп накаливания на энергосберегающие и установка систем автоматического управления освещением в зданиях администрации      | 50000  | 0 | - | -  | Технические и технологические мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций   | Соответствует в части замены ламп накаливания |
| Проведение работ по энергетическому обследованию МКД поселения   | 0      | 0 | - | -  | Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда (   | Отсутствует в рекомендациях-                  |

|  |                               |   |   |   |  |                              |
|--|-------------------------------|---|---|---|--|------------------------------|
| Проведение работ по регулированию автоматизации учета и контроля потребления энергии в МКД поселения                               | 84000-(обл.)<br>15800-(мест.) | 0 | - | - | Технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда (утеплении многоквартирных домов, квартир и площади мест общего пользования в многоквартирных домах, не подлежащих капитальному ремонту, а также внедрение систем регулирования потребления энергетических ресурсов)  | Отсутствует в рекомендациях- |
| Проведение термореновации МКД поселения при проведении капитального ремонта  | 0                             | 0 | 0 | - | Технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда (реализация мероприятий по повышению энергетической эффективности при проведении капитального ремонта)  | Отсутствует в рекомендациях- |
| <b>2014 год<br/>всего</b>  | <b>400</b>                    |   |   |   |  |                              |
| Проведение работ по регулированию и автоматизации учета и контроля потребления энергии в здании администрации и уличного освещения | 400                           |   |   |   | Включено мероприятие, затрагивающее две сферы:<br>1) технические и технологические мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций (автоматизация потребления тепловой энергии зданиями, строениями, сооружениями)<br>2) технические и технологические мероприятия о энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры (проведение мероприятия по повышению энергетической эффективности объектов наружного освещения и рекламы) | Отсутствует в рекомендациях- |

В муниципальной целевой программе мероприятия запланированы не корректно: запланированные мероприятия программы не соответствуют видам мероприятий, установленных Рекомендованным перечнем мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В рамки программы включено мероприятие, затрагивающее сразу две сферы деятельности, это – проведение работ по регулированию и автоматизации учета и контроля потребления энергии в здании администрации и уличного освещения. Данный факт свидетельствует о том, что при формировании мероприятий программы местной администрацией не рассматривался Рекомендованный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Проанализировать финансирование в разрезе видов мероприятий не представляется возможным.

Мероприятия, включенные в муниципальную целевую программу, не соответствуют рекомендациям, содержащимся в Отчет энергетического обследования. Системность и комплексность планирования мероприятий отсутствует.

В утвержденном Перечне мероприятий муниципальной целевой программы приоритетное направление должно быть отдано мероприятиям энергосбережения и повышения энергетической эффективности потребления электрической энергии (вид - технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры (проведение мероприятия по повышению энергетической эффективности объектов наружного освещения и рекламы)).

За 2012 год бюджетные ассигнования выделены на проведение обязательного энергетического обследования зданий администрации. По результатам анализа выполненных мероприятий на предмет достижения ожидаемых конечных результатов муниципальной программы установлено, что в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 16 Закона об энергосбережении обязательное энергетическое обследование проведено в одном административном здании, исполнителем предоставлен энергетический паспорт регистрационный № Э086-0059-5318007536. Бюджетные ассигнования в сумме 27,5 тыс. рублей освоены полностью.

Исполнение за первое полугодие 2013 года составило 7,3% от общего объема бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию программы или 27,5 тыс. рублей. Исполнение выделенных ассигнований в 2012 году и в первом полугодии 2013 года относится к выполнению в бюджетной сфере. Выполнения в жилищной сфере нет.

В мероприятия программы включено проведение работ по энергетическому обследованию многоквартирных жилых домов Трегубовского сельского поселения и проведение термореновации многоквартирных жилых домов Трегубовского сельского поселения при проведении капитального ремонта, финансовая составляющая мероприятий отсутствует, целесообразность включения данного мероприятия в муниципальную программу также отсутствует.



Анализ мероприятий муниципальной программы установил: часть мало затратных мероприятий, рекомендованных в Отчете энергетического обследования, не включены в муниципальную программу и соответственно не реализованы в 2012 году и в текущем периоде 2013 года.

Наряду с мероприятиями программы, требующими финансового обеспечения, местной администрацией реализованы мероприятия, не требующие финансового обеспечения, в частности:

подготовлен информационный материал по энергетическому обследованию зданий (помещений) местной администрации;

подготовлен и размещен на информационных стендах, подъездах многоквартирных домов информационный материал по вопросам энергосбережения в быту, в средства массовой информации.

### **Выполнение местной администрацией требований Закона об энергосбережении**

Законом об энергосбережении установлены требования, обязательные в исполнении к определенному сроку. Исполнение данных требований представлено в Таблице 9.

Таблица 9

| Требования, установленные Законом об энергосбережении  | Фактическое выполнение  |
|--|---|
| <p>Пункт 3 статьи 13<br/>До 1 января 2011 года органы местного самоуправления обеспечивают завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, используемых для размещения указанных органов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и введенных в эксплуатацию по день вступления в силу настоящего федерального закона, приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, ввод указанных приборов учета в эксплуатацию.</p> | <p>Выполнение данных мероприятий представлено в Таблице 10<br/>В нарушение данной статьи в административном здании (помещении), расположенном по адресу: д. Трегубово, ул. Школьная, д. 1 узел учета холодного водоснабжения не установлен. Договор с организацией, предоставляющей энергоресурс, не заключен, Оплата за потребленный ресурс местной администрацией не производится, потребление воды осуществляется.</p> |
| <p>Пункт 1 статьи 14<br/>В составе показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления должны быть утверждены показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности</p>   | <p><b>Не выполнено</b><br/>Показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления местной администрацией не утверждены</p>  |
| <p>Пункт 5 статьи 14<br/>Расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляется органом местного самоуправления</p>  | <p><b>Не выполнено</b><br/>Расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности органом местного самоуправления не произведен.</p>  |
| <p>Статья 16<br/>Органы местного самоуправления обязаны провести энергетическое обследование</p>   | <p><b>Выполнено частично:</b><br/>Проведено энергетическое обследование административного здания по адресу: д. Селищи, ул. Школьная, д.2 (договор от 30.11.2012 года № 42/12-ЭП с ООО</p>   |

|  |  |
|--|--|
|  | «Энерго-Аудит»)..<br>Не проведено энергетическое обследование помещения, расположенного по адресу: д. Трегубово, ул. Школьная, д. 1.   |
| Статья 24<br>Сокращение объема расходов на энергоресурсы в сопоставимых условиях на 3% ежегодно  | <b>Не выполнено.</b><br>Расчет экономии в установленном порядке не производится<br>За 2012 год к 2011 году рост объема потребляемой электрической энергии, направленной на внутреннее освещение составил 122,4%. За период с января по июнь 2013 года по сравнению с тем же периодом 2012 года рост составил 79,8% |
| Пункт 3 статья 48<br>Региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны быть утверждены до 1 августа 2010 года | <b>Не выполнено</b><br>Программа утверждена в сентябре 2012 года   |

Таблица 10 Уровень оснащённости приборами учета административных зданий

| Здание                                     | Вода с указанием года оснащённости                              | Тепловая энергия | Электроэнергия с указанием года оснащённости   | Примечание                                     |
|--|---|------------------|--|--|
| д.Трегубово ул. Школьная д.1, помещение 32 | Не установлен (оплата за потребленный ресурс не осуществляется) | Не установлен    | MERCURY 200, установлен в 2011 году.   | Установка теплосчётчиков не требуется. так как |
| д. Селищи ул.Школьная д.2                  | Отсутствует водоснабжение                                       | Не установлен    | На вводе трехфазный ЦЭ6803ВМ с поверкой в 2025 году, класса точности 1; внутренний счетчик учета СО-U449 М2-3, установлен в 2009 году. | Установка теплосчётчиков не требуется. так как |

Местной администрацией требования Федерального закона об энергосбережении не выполняются: не установлены прибор учета водопотребления в административном здании, приборы учета потребления электрической энергии, используемой для уличного освещения, расчеты за потребленные ресурсы не ведутся по приборам учета (пункт 1 статьи 13); показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления местной администрацией не определены (пункт 1 статьи 14). расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации муниципальной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности органом местного самоуправления не произведен (пункт 5 статьи 14), в годовой бюджетной отчетности информация по энергосбережению отсутствует (пункт 5 статьи 22), не обеспечено снижение объема потребления энергоресурсов в сопоставимых условиях на 3% ежегодно к уровню 2009 года (статья 24); муниципальная целевая программа по энергосбережению и повышению энергетической эффективности не утверждена в установленный срок (пункт 3 статьи 48).

Анализ выполнения местной администрацией требований Закона об энергосбережении, анализ мероприятий муниципальной программы, представленный в соответствующем разделе Акта, показал, что принципы

правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности: эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов; поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности; системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности; планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности; использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий, местной администрацией не соблюдаются.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района в ходе проведения контрольного мероприятия установила отсутствие экономического эффекта от реализации мероприятий программы, обусловленное, с одной стороны недостаточностью бюджетного финансирования, низким процентом освоения бюджетных средств, поздним сроком разработки и принятия к реализации мероприятий программы, с другой стороны, отсутствием системности и комплексности в планировании мероприятий программы. Проведение мероприятий программы не влечет выполнение местной администрацией требований Закона об энергосбережении.

#### **Анализ расходов бюджета Трегубовского сельского поселения на коммунальные расходы**

Данные анализа расходов бюджета Трегубовского сельского поселения на коммунальные расходы представлена в Таблице 11  
Таблица 11

| 2010 год                 |  |  | 2011 год                 |   |  | 2012 год                 |  |  |
|--------------------------|--|--|--------------------------|---|--|--------------------------|--|--|
| Собственные доходы, руб. | Коммунальные расходы (с обслуживанием), руб. | Доля затрат бюджета на коммунальные расходы, % | Собственные доходы, руб. | Коммунальные расходы (с обслуживанием) руб. | Доля затрат бюджета на коммунальные расходы, % | Собственные доходы, руб. | Коммунальные расходы с обслуживанием, руб. | Доля затрат бюджета на коммунальные расходы, % |
| 586 638                  | 396 700                                      | 67   | 1 249 284                | 479 000                                     | 34   | 1 877 362                | 449 500                                    | 24   |

Доля затрат бюджета Трегубовского сельского поселения на коммунальные расходы имеет тенденцию снижения, однако стабильной динамики снижения затрат бюджета в рублевом выражении на протяжении 2010-2013 годов не наблюдается. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района констатирует, что доля затрат бюджета в размере 24% от собственных доходов - достаточно высокий показатель для бюджета Трегубовского сельского поселения.

Работы по энергосбережению в Трегубовском сельском поселении требуют определенных финансовых вложений, которые могут осуществляться за счет получаемой экономии. При ежегодном секвестровании бюджетов всех

уровней дополнительное бюджетное финансирование на проведение энергосберегающих мероприятий программы маловероятно. Необходима система управления и контроля над процессом энергосбережения, для чего должна быть создана эффективная программа энергосбережения. В связи с чем муниципальную программу энергосбережения необходимо актуализировать.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты**

**Е.А. Иванова**

**Ведущий инспектор  
Контрольно-счетной палаты**

**Л.Л. Соловьева**