

Заключение
на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О
бюджете Успенского сельского поселения на 2014 год и на плановый
период 2015 и 2016 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Депутатов Успенского сельского поселения от 28 марта 2012 № 65 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении», решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.12.2012 № 16.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта решения о бюджете проекту бюджета муниципального района, Прогнозу социально-экономического развития Успенского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам проекта о бюджете Успенского сельского поселения на 2014 год с соответствующими показателями бюджета Успенского сельского поселения на 2013 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2013 год, утвержденного решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27 декабря 2012 года № 109 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы» и уточненного бюджета поселения на 2013 год в редакции решения Совета депутатов Успенского сельского поселения от 24 октября 2013 года № 126 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2012 № 109».

Общие положения

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2013 года, что соответствует Положению о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении, утвержденному решением Совета Депутатов Успенского сельского поселения от 28 марта 2012 № 65 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении».

Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета Успенского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов по доходам и расходам; условно утвержденные расходы на 2015 год в сумме 384,7 тыс. рублей, на 2016 год – 769,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете представлены к утверждению:

главные администраторы доходов бюджета поселения (приложение № 1 к проекту решения о бюджете);

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (приложение № 2 к проекту решения о бюджете);

поступление доходов в бюджет сельского поселения в 2014-2016 годах (приложение № 4 к проекту решения о бюджете);

объем безвозмездных поступлений, предполагаемых к получению от бюджетов других уровней на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы (приложение № 5 к проекту решения о бюджете);

распределение бюджетных ассигнований на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета (приложение № 6 к проекту решения о бюджете);

ведомственная структура расходов (приложение № 7 к проекту решения о бюджете);

распределение межбюджетных трансфертов по передаваемым полномочиям (приложение № 8 к проекту решения о бюджете);

перечень муниципальных программ (приложение № 9 к проекту решения о бюджете);

источники финансирования дефицита бюджета (приложение № 10 к проекту решения о бюджете);

нормативы отчислений федеральных и местных налогов в бюджет поселения на 2014-2016 годы (приложение № 3 к проекту решения о бюджете).

В соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете должны содержаться нормативы распределения доходов между бюджетами поселений в случае, если они не установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Субъекта Российской Федерации о бюджете Субъекта Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наименования представленных приложений № 1, № 5, № 6, № 7, № 8, № 10 к проекту решения о бюджете не соответствуют наименованиям, установленным бюджетным законодательством.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете поселения представлены следующие документы и сведения:

основные направления бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;

пояснительная записка к проекту бюджета Успенского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

В качестве иных документов и материалов одновременно с решением о бюджете представлены:

ожидаемое исполнение бюджета поселения на 2013 год;

проект распоряжения Администрации Успенского сельского поселения «О применении бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Успенского сельского поселения»;

проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О Концепции социально-экономического развития Успенского сельского поселения на 2014-2016 годы».

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения о бюджете не представлены:

предварительные итоги социально-экономического развития территории Успенского сельского поселения за истекший период 2013 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий 2013 год;

прогноз социально-экономического развития территории Успенского сельского поселения;

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

Контрольно-счетная палата обращает внимание на методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, которые в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса являются необходимыми документами при рассмотрении и утверждении бюджета Успенского сельского поселения.

Наименования документов, представленных для проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения о бюджете, не соответствуют наименованиям, установленным бюджетным законодательством. Документы не имеют исходных данных: исходящего номера, даты издания документа, подписи должностного лица, уполномоченного на подписание документа.

Проект решения о бюджете Успенского поселения разработан с учетом изменений, внесенных в бюджетное законодательство: с использованием новой бюджетной классификации, касающейся изменения структуры кода целевой статьи, единых групп видов расходов, которые обеспечили большую прозрачность бюджетных расходов.

Бюджет сформирован в традиционной форме с использованием элементов программного бюджета: 59,5% планируемого объема расходов проекта бюджета на 2014 год включены в муниципальную программу «Создание комфортных условий проживания населению Успенского сельского поселения на 2014-2016 годы». Общий объем расходов на выполнение мероприятий программы составил 13 332,1 тыс. рублей.

Администрацией Успенского сельского поселения не обеспечена доступность проекта решения о бюджете на официальном сайте Администрации Успенского сельского поселения. Основные направления государственной бюджетной политики определены Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016

годах», сводятся к долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышению эффективности управления общественными финансами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики Успенского сельского поселения на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений. В 2014-2016 годах бюджетная и налоговая политика будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в Успенском сельском поселении, создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы представления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов. Налоговая политика Успенского сельского поселения сводится к реализации мер налогового стимулирования и повышению налоговых доходов бюджета поселения. Значительное внимание планируется отводить обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

Контрольно-счетная палата рекомендует при дальнейшей организации работы с бюджетом поселения уделить особое внимание увязке бюджетного планирования факторам социально-экономического развития Успенского сельского поселения, выдерживать приоритезацию структуры расходов бюджета.

Основные характеристики бюджета Успенского сельского поселения

Основные характеристики бюджета Успенского сельского поселения представлены в Таблице 1

Таблица 1

Показатель	Утвержден бюджет на 24.10.2013	Ожидаемое исполнение на 2013 год	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
			2014 год	2015 год	2016 год	2014 год	2015 год	2016 год
Доходы	20 982,6	25 460,2	16 060,4	15797,6	16159,6	-36,9	-16,4	2,3
Расходы	20 982,6	18 436,0	22 411,8	15797,6	16159,6	21,6	-29,5	2,3
Дефицит (Профицит)	-	+7024,2	-6351,4	-	-	-	-	-

Проект решения о бюджете на 2014 год сформирован с дефицитом в сумме 6 351,4 тыс. рублей, на плановый период 2015-2016 годов сбалансирован без дефицита. На 2014 год доходы прогнозируются со снижением роста на 36,9% к ожидаемому исполнению бюджета 2013 года и составят 16 060,4 тыс. рублей.

Расходы на 2014 год прогнозируются выше уровня ожидаемого исполнения 2013 года на 21,6% и составят 22 411,8 тыс. рублей.

Доходы на 2015 год прогнозируются со снижением роста на 16,4% по отношению к 2014 году и составят 15 797,6 тыс. рублей, на 2016 год доходы

запланированы с ростом на 2,3 % по отношению к 2015 году и составят 16 159,6 тыс. рублей.

Плановые параметры бюджета имеют слабую увязку с прогнозируемыми показателями социально-экономического развития территории Успенского сельского поселения.

Проектом решения о бюджете на 2014 год прогнозируется дефицит бюджета 6 351,4 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета поселения на 2014 год соответствует 55,1% процента общего годового объема доходов бюджета поселения. Дефицит бюджета превышает установленное ограничение 5% общего годового объема доходов в связи с планируемым снижением остатка средств на счете учета средств бюджета в сумме 6 351, 4 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы бюджета поселения

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Новгородской области.

Доходы проекта решения о бюджете поселения на 2014 год прогнозируются в сумме 16 060,4 тыс. рублей, что составляет 63,1% к ожидаемому исполнению 2013 года.

Снижение планового показателя по доходам обусловлено перевыполнением плана по неналоговым доходам в виде дохода от продажи земельных участков в 2013 году. На снижение планового показателя по доходам также оказало влияние уменьшение объема межбюджетных трансфертов в проекте решения о бюджете на 2014 год.

Показатели доходов бюджета поселения по группам видов доходов проекта бюджета 2014 года и планового периода 2015 – 2016 годов, а также ожидаемое исполнение 2013 года представлены в Таблице 2 и Диаграммах

Таблица 2

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2013 год		Прогноз на 2014 год		Прогноз на 2015 год		Прогноз на 2016 год	
	Сумма тыс. рублей	Доля в %	Сумма тыс. рублей	Доля в %	Сумма тыс. рублей	Доля в %	Сумма тыс. рублей	Доля в %
Собственные Доходы, всего: в том числе:	16 428,6	64,5	11 523,9	71,7	7 038,3	44,5	7 372,3	45,6
налоговые	3 876,0	15,2	5 838,0	36,3	6208,0	39,3	6 407,0	39,6
неналоговые	12 552,6	49,3	5 685,9	35,4	830,3	5,2	965,3	6,0
Безвозмездные поступления	9 031,6	35,5	4 536,5	28,3	8 759,3	55,5	8 787,3	54,4
Всего:	25 460,2	100	16 060,4	100	15 797,6	100	16 159,6	100



В 2014 году в структуре доходов бюджета на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 71,7%, межбюджетных трансфертов – 28,3%. Проект решения о бюджете прогнозирует снижение доли неналоговых доходов по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года, что обусловлено получением сверх запланированных доходов от продажи земельных участков в 2013 году. Получение доходов от продажи земельных участков не стабильно, обусловлено множеством факторов.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения доходными источниками являются:

налог на доходы физических лиц по нормативу 10%, земельный налог и налог на имущество физических лиц по нормативу 100%, единый сельскохозяйственный налог по нормативу 50%, государственная пошлина за совершение нотариальных действий по нормативу 100%, налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации по нормативу 0,827%;

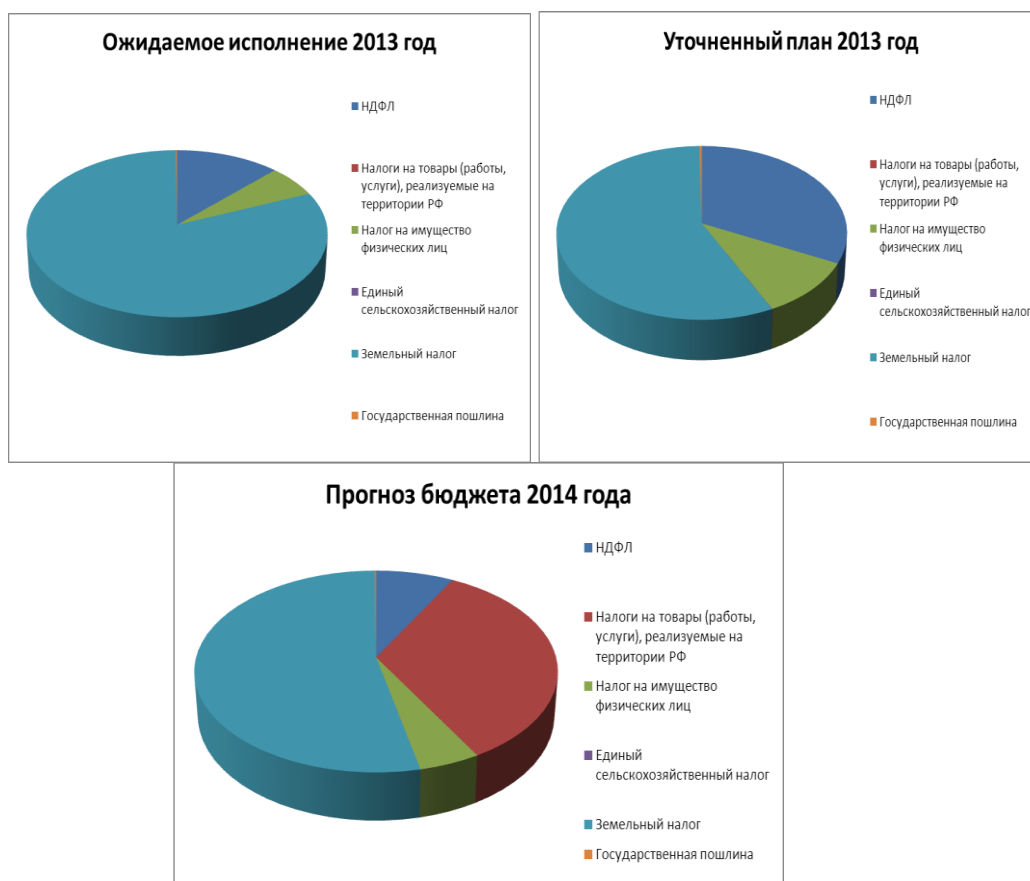
доходы, получаемые в виде аренды за земельные участки и от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, продажи земельных участков по нормативу 50%, прочие поступления от использования и продажи имущества, находящегося в собственности поселения.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата установила несоответствия наименований кодов видов доходов проекта решения о бюджете установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». В соответствии со статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации код вида доходов включает группу, подгруппу, статью, подстатью и элемент дохода, которые являются единичными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Информация о доходах бюджета поселения и темпах роста доходов на 2014 год плановый период 2015 и 2016 годов по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года, уточненному плану 2013 года представлена в Таблице 3

Таблица 3

Наименование показателя	Ожидаемое исполнение 2013 г., тыс. рублей	Уточненный план 2013 г., тыс. рублей	Прогноз бюджета на 2014 год, тыс. руб.	Темп роста 2014 к уточненному плану 2013 года, %	Прогноз бюджета на 2015 год, тыс. рублей	Прогноз бюджета на 2016 год, тыс. рублей
Налоговые доходы, всего:	3876,0	2690,4	5838,0	117,0	6208,0	6407,0
Налог на доходы физических лиц	480,0	870,0	462,0	-46,8	485,0	514,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	-	-	1978,0	-	2 318,0	2 481,0
Налог на имущество физических лиц	240,0	280,0	280,0	-	282,0	284,0
Единый сельскохозяйственный налог	-	1,0	-	-	-	-
Земельный налог	3150,0	1531,4	3110,0	103,1	3115,0	3120,0
Государственная пошлина	6,0	8,0	8,0	-	8,0	8,0
Неналоговые доходы, всего:	12552,6	9170,0	5685,9	-38,0	830,3	965,3
Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	3461,4	236,5	498,3	110,7	330,3	315,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9091,2	8749,0	5187,6	-40,7	500,0	650,0
Прочие доходы от оказания платных услуг	-	185,0	-	-	-	-
Всего налоговых и неналоговых поступлений	16428,6	11860,9	11523,9	-2,8	7038,3	7372,3



Изменилась структура налоговых доходов: появился новый налоговый источник, налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации). Появление данного дохода обусловило рост налоговых доходов. На 2014 год налоговые доходы прогнозируются с ростом на 51% к ожидаемому исполнению 2013 года, и составят 5 838,0 тыс. рублей против показателя ожидаемого исполнения в сумме 3 876,0 тыс. рублей. Увеличение на сумму 1 978,0 тыс. рублей за счет появления нового налогового источника.

Поступление неналоговых доходов на 2014 год прогнозируется со снижением роста на 54% по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года и составит 5 685,9 тыс. рублей против показателя ожидаемого исполнения 2013 года 12 552,6 тыс. рублей.

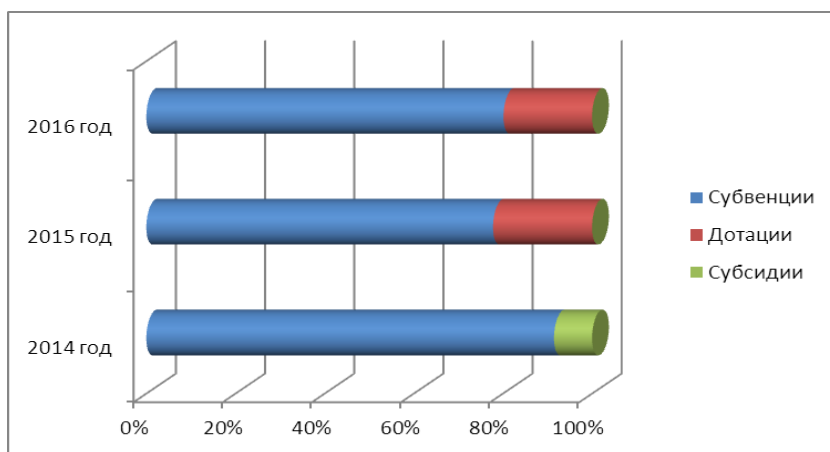
В проекте бюджета поселения на 2014 год объем межбюджетных трансфертов запланирован в сумме 4 536,5 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты запланированы на 2014 год меньше ожидаемого исполнения 2013 года на 4 495,1 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты представлены:

субсидиями бюджету поселения в общей сумме 387,1 тыс. рублей, в том числе: на поддержку развития местного самоуправления в Новгородской области на 2012-2014 годы в сумме 7,1 тыс. рублей, на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 380,0 тыс. рублей. Удельный вес в общем объеме межбюджетных трансфертов - 8,5 %;

субвенцией на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 69,4 тыс. рублей; субвенцией на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги по тарифам населения, установленным органом государственной власти в сумме 4 080,0 тыс. рублей. Удельный вес в общем объеме межбюджетных трансфертов - 89,9 %.

В разрезе направленности безвозмездных поступлений 91,5% составляют субвенции и 8,5% составляют субсидии.



Проект решения о бюджете на 2014 год не содержит межбюджетного трансферта – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Риск невыполнения показателей собственных доходов проекта решения о бюджете существует, что предопределяет ограниченные возможности бюджета в рамках имеющихся полномочий и повышает актуальность вопросов приоритизации расходов и повышения эффективности управления бюджетными средствами.

Расходы бюджета поселения

Риск невыполнения доходных показателей бюджета поселения на 2014 год существует. Данный риск необходимо учитывать на этапе планирования, рассмотрения и утверждения бюджета, в процессе принятия и исполнения бюджетных обязательств.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект решения о бюджете устанавливает планируемые объемы исполнения расходных обязательств на 2014 год в сумме 22 411,8 тыс. рублей, на плановый 2015 год в сумме 15 797,6 тыс. рублей, на плановый 2016 год в сумме 16 159,6 тыс. рублей.

В соответствии с Ведомственной структурой расходов бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (Приложение № 7 к проекту решения о бюджете) главным распорядителем средств бюджета

Успенского сельского поселения является Администрация Успенского сельского поселения.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата установила наименования групп видов расхода, содержащиеся в Ведомственной структуре расходов бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, Распределении бюджетных ассигнований на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета, не соответствуют наименованиям, установленным статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета поселения на 2014 год прогнозируются выше уровня ожидаемого исполнения 2013 года на 3 975,7 тыс. рублей, показателей уточненного бюджета на 1 429,2 тыс. рублей.

Показатели расходов бюджета поселения на 2014 год по разделам функциональной классификации расходов представлены в Таблице 5 и Диаграмме

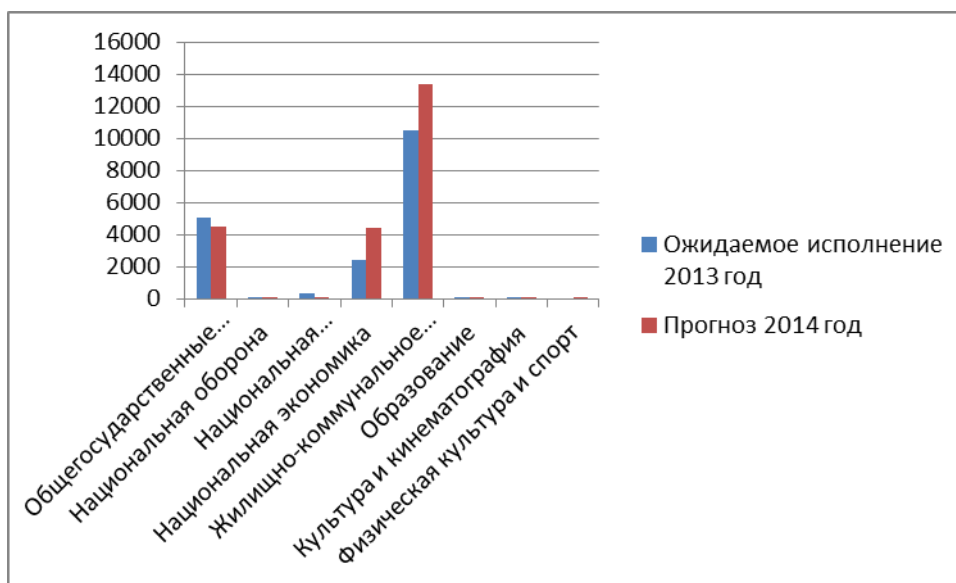
Таблица 5

Наименование показателя	Первоначальный план на 2013 год	Уточненный план 2013 года, тыс. рублей	Ожидаемое исполнение на 2013 год, тыс. рублей	План на 2014 год	Доля в общих расходах, %			
					Первоначальный план 2013 год	Уточненный план на 2013 год	Ожидаемое исполнение за 2013 год	План на 2014 год
0100 «Общегосударственные вопросы»	4 772,4	5 303,9	5 045,0	4 473,4	29,9	25,3	27,4	20,0
0200 «Национальная оборона»	63,7	65,5	65,5	69,4	0,4	0,31	0,3	0,3
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	1 246,4	1 246,4	340,1	10,3	7,8	5,94	1,8	0,03
0400 «Национальная экономика»	2 596,9	4 179,5	2 413,8	4 391,6	16,3	19,9	13,1	19,6
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	7 221,4	10 121,5	10 519,8	13 396,0	45,3	48,23	57,1	59,8
0700 «Образование»	15,5	35,8	35,9	52,1	0,1	0,17	0,2	0,2
0800 «Культура и кинематография»	16,0	16,0	16,0	16,0	0,1	0,08	0,1	0,06
1100 «Физическая культура и спорт»	14,0	14,0	-	3,0	0,1	0,07	-	0,01
Итого:	15 946,3	20 982,6	18 436,1	22 411,8	100	100	100	100



Структура расходов по разделам функциональной классификации в целом не изменилась. Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» 59,8% в сумме 13 396,0 тыс. рублей. Далее идут расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» 20,0 % в сумме 4 473,4 тыс. рублей; «Национальная экономика» 19,6% в сумме 4 391,6 тыс. рублей. На разделы «Национальная оборона», «Образование», «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» приходится 0,6% объема расходов, что соответствует сумме 81,4 тыс. рублей.

Сравнение показателей ожидаемого исполнения расходов 2013 года с плановыми показателями расходов 2014 года по разделам бюджетной классификации представлено в Диаграмме



По всем разделам бюджетной классификации, за исключением разделов «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» наблюдается увеличение расходов. Данная

тенденция обусловлена наличием свободного остатка денежных средств на едином счете бюджета поселения на начало финансового года, за счет которого спланированы расходы.

Уменьшение бюджетных расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» составило 571,6 тыс. рублей, по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 329,8 тыс. рублей.

Существенное увеличение расходов наблюдается по разделу «Национальная экономика» на 1 977,8 тыс. рублей, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2 876,2 тыс. рублей.

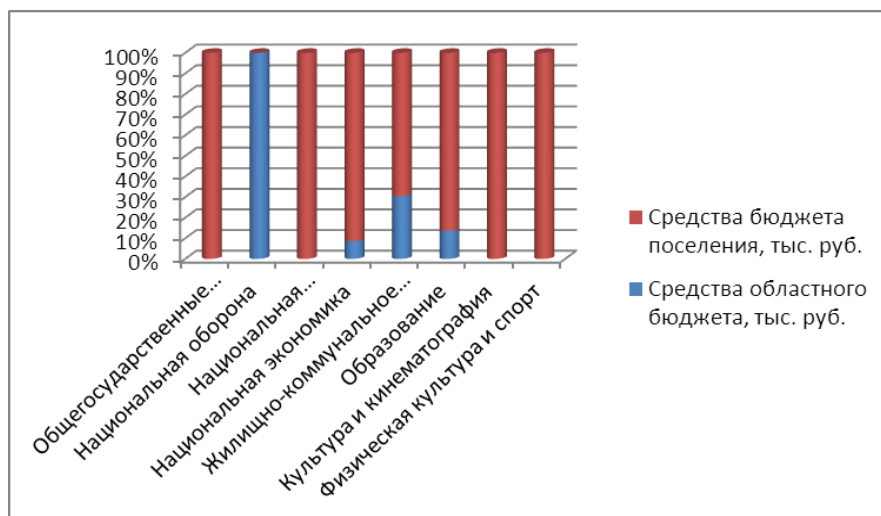


Принципиальных изменений в структуре расходов по разделам бюджетной классификации не наблюдается. Основные бюджетные обязательства запланированы по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство». По иным разделам бюджетные обязательства, запланированные на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов, незначительны. Анализ расходов бюджета на 2014 год по разделам бюджетной классификации в разрезе областных средств и средств бюджета поселения представлен в Таблице 6 и Диаграмме

Таблица 6

Наименование раздела	Областные средства, тыс. рублей	Средства бюджета поселения, тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов по соответствующему разделу, %	
			средств поселения	областных средств
«Общегосударственные вопросы»	-	4473,4	100	-
«Национальная оборона»	69,4	-	-	100
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	-	10,3	100	-
«Национальная экономика»	380,0	4011,6	91,4	8,6
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	4080,0	9316,0	69,6	30,4
«Образование»	7,1	45,0	86,4	13,6
«Культура и кинематография»	-	16	100	-
«Физическая культура»	-	3	100	-

и спорт»				
Всего	4536,5	17875,3	x	x



На 2014 год запланированы расходы по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», источником финансового обеспечения которых будут являться средства бюджета поселения и средства бюджета муниципального района. По разделу «Национальная экономика» доля областных средств составит 8,6%, доля средств поселения - 91,4% в общем объеме расходов по соответствующему разделу. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» доля областных средств оставит 30,4%, доля средств поселения – 69,6% в общем объеме расходов соответствующего раздела. По разделу «Образование» доля областных средств составит 13,6%, доля средств поселения – 86,4% в общем объеме расходов по соответствующему разделу.

Удельный вес расходов, планируемых за счет средств областного бюджета, составляет 20,2%, за счет средств поселения – 79,8% в общем объеме расходов.

Анализ расходов бюджета поселения в разрезе видов расходов на 2014 год представлен в Таблице 7 и Диаграмме

Таблица 7

Наименование вида расходов	Сумма, тыс. рублей
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами	3 298,3
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	9 265,8
Межбюджетные трансферты	174,9
Иные бюджетные ассигнования	9 672,8
Всего	22 411,8



Основные группы вида расходов бюджета Успенского сельского поселения – «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» и «Иные бюджетные ассигнования», по которым запланированы расходы 9 265,8 тыс. рублей (41,3% в общем объеме расходов) и 9 672,8 тыс. рублей (43,2% в общем объеме расходов) соответственно.

По группе расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» подлежат отражению расходы бюджета поселения, не отнесенные к группам 100 - 700, в том числе на предоставление субсидий юридическим лицам, исполнение судебных актов, на уплату налогов, сборов и иных платежей. По данной группе расходов проектом бюджета запланированы расходы: по уплате налогов, сборов и иных платежей, резервные средства, субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (на содержание дорог местного значения, осуществление дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения, компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги, расходы на уличное освещение).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам предоставляются **на безвозмездной и безвозвратной основе** в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Расходы, запланированные в группе расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», планируемые на капитальный ремонт муниципального имущества, текущего ремонта муниципального имущества, на иные расходы, носящие возмездный характер подлежат отражению по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» с детализацией кода подгруппы 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного

(муниципального) имущества» или 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Третье место по объему бюджетных ассигнований у группы расходов «Расходы на выплату персоналу», расходы составляют 3 298,3 тыс. рублей, 14,7% в общем объеме расходов, которые планируется направить в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами. По данной группе расходов проходят расходы за счет средств федерального бюджета по оплате труда специалиста, осуществляющего государственные полномочия по первичному воинскому учету на территории Успенского сельского поселения.

Расходы по группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» составляют 174,9 тыс. рублей или 0,8% в общем объеме расходов, которые планируется направить в бюджет Чудовского муниципального района в форме субвенций для осуществления органами местного самоуправления муниципального района расходных обязательств поселения.

Доля расходов по группе вида расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» отсутствует.

Размер резервного фонда, законность и обоснованность его формирования

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Размер резервных фондов местных администраций устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Проектом решения о бюджете Успенского сельского поселения размер резервного фонда установлен в размере 5,0 тыс. рублей, что не превышает предельно допустимого значения.

Средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования резервного фонда местной администрации, предусмотренные в составе местного бюджета, используются по решению местной администрации.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местного бюджета устанавливается местной администрацией.

Такой порядок утвержден постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 15.07.2008 № 10 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Успенского сельского поселения» (с изменениями от 28.01.2013 № 3).

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета сбалансирован.

Отмечается зависимость бюджета поселения от межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Плановые показатели по разделам «Национальная экономика», «Культура», «Физкультура и спорт», по расходам на бюджетные инвестиции свидетельствуют о недостаточности бюджетных средств для решения вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По форме и содержанию проект решения в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и может быть принят по устранению нарушений и замечаний, указанных в Заключении.

В рамках ограниченных возможностей бюджета поселения Контрольно-счетная палата рекомендует при исполнении бюджета уделять особое внимание приоритизации расходов бюджета и их оптимизации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова