

Заключение № 25
на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения
за 2013 год

Заключение на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2013 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19 декабря 2013 № 8 на 2014 год. Заключение подготовлено на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Успенского сельского поселения. При подготовке Заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2013 год (далее – годовой отчет) в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) представлен своевременно.

Решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27 декабря 2012 года № 109 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годы» (далее – решение о бюджете) утвердило основные характеристики бюджета Успенского сельского поселения по доходам в сумме 15 946,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 15 946,3 тыс. рублей. Бюджет сбалансирован без дефицита.

В нарушение статьи 5 Бюджетного кодекса решение о бюджете опубликовано в Официальном вестнике (специальном выпуске) газеты «Родина» от 17 января 2013 года № 3(8331) в срок, превышающий десять дней после его подписания в установленном порядке.

В течение финансового года в решение о бюджете 5 раз вносились изменения, по результатам которых основные характеристики бюджета Успенского сельского поселения изменены в сторону увеличения доходной части на сумму 9 436,8 тыс. рублей и расходной части на сумму 2 423,11 тыс. рублей, бюджет сбалансирован с профицитом. Общий объем доходов бюджета составил 25 383,1 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета составил 18 369,41 тыс. рублей, профицит бюджета составил 7 013,69 тыс. рублей. Однако, в нарушение пункта 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете в редакции решения Совета депутатов Успенского сельского поселения от 26 декабря 2013 года № 156 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2012 № 109» не установлен профицит в сумме 7 013,69 тыс. рублей при плановом превышении доходов над расходами .

В нарушение постановления Администрации Успенского сельского поселения от 29 декабря 2008 года № 21 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Успенского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения)» формы документов, представленные в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности, не соответствуют формам, установленным Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета.

В нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса сводная роспись расходов утверждена 10 января 2013 года, тогда как показатели сводной росписи расходов должны быть доведены до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса показатели сводной росписи расходов не соответствуют решению о бюджете в редакции решения Совета депутатов Успенского сельского поселения от 26 декабря 2013 года № 156 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 27.12.2012 № 109 по объему бюджетных ассигнований. Сумма финансовых нарушений составила 21 700 рублей.

Исполнение бюджета сельского поселения за 2013 год представлено в таблице № 1

Таблица 1

Тыс. руб.

№ п/п	Наименование	Первоначальный план	Уточненный план	Отчет об исполнении бюджета ф.	Процент исполнения
1	Доходы	15 946,3	25 383,1	25 635,75	160,8/100,99
2	Расходы	15 946,3	18 369,41	18 189,39	114,1/98,9
3	Дефицит/профицит	-	+7 013,69	+ 7 446,36	x

Бюджет Успенского сельского поселения в 2013 году исполнен с профицитом – с превышением доходов над расходами в сумме 7 446,36 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения исполнены на 100,99 процента к уточненному плану. Расходы бюджета поселения исполнены на 98,9 процента к уточненному плану. Исполнение бюджета к первоначальным показателям имеет высокие показатели, что обусловлено перевыполнением плана по доходам на сумму 9 689,45 тыс. рублей, из которых 1 077,5 тыс. рублей - дополнительно выделенные бюджетные ассигнования из областного бюджета, 8 611,95 тыс. рублей - перевыполнение плана по собственным доходам.

Остаток средств на счете учета бюджетных средств на 01.01.2013 составлял 448,514 тыс. рублей. Остаток средств на счете учета бюджетных средств на 01.01.2014 увеличился по причине исполнения бюджета с профицитом и составил 7 968,48 тыс. рублей.

Исполнение бюджета в соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечивала Администрация Успенского сельского поселения, которая является финансовым органом, главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств.

Итого социально-экономического развития Успенского сельского поселения

Одной из целей проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности является установление достоверности годовой бюджетной отчетности. Принцип достоверности годовой бюджетной отчетности означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Достоверность годовой бюджетной отчетности устанавливается путем соотнесения показателей социально-экономического развития территории поселения с показателями исполнения бюджета. Имеющиеся итоги социально-экономического развития Успенского сельского поселения не подтверждены соответствующими статистическими показателями по причине их отсутствия. Показатели исполнения бюджета имеют высокие значения к первоначально установленным плановым показателям, что свидетельствует о слабой реалистичности расчета доходов и расходов бюджета.

На социально-экономическое развитие территории поселения влияние оказывают множество факторов. Выбор стратегии развития территории поселения должен учитывать все многообразие факторов микроуровня и вписываться в стратегию развития Чудовского муниципального района Новгородской области и Российской Федерации. Федеральные и региональные программы - существенное подспорье в выборе и решении стратегических задач поселения, что с одной стороны, позволит реализовать приоритетные направления государственной политики на территории поселения, с другой стороны - будет способствовать развитию территории с учетом особенностей микроуровня (местоположение, экономика, сельское хозяйство и другие). Имеющиеся документы социально-экономического развития территории поселения формализованы, не содержат тесных связей микроуровня с макроуровнем, разработаны исходя из основных стратегических направлений развития территории муниципального района без учета особенностей территории, что ведет к отсутствию системы стратегического планирования поселения. Отсутствие системы стратегического планирования, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием отрицательно влияют на процессы социально-экономического развития территории поселения.

В целях повышения уровня и качества жизни населения Успенского сельского поселения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы и достижения других целей социально-экономического развития территории необходимо выбрать стратегию развития территории поселения, провести результативную работу по разработке основных направлений социально-экономического развития территории поселения, увязать их с

бюджетным планированием и активно реализовывать с использованием инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

Основные направления бюджетной и налоговой политики, реализуемые на территории Успенского сельского поселения, определены государственной бюджетной и налоговой политикой, так как федеральные органы исполнительной власти продолжают сохранять основные полномочия в сфере налогово-бюджетной политики.

Исполнение доходной части бюджета Успенского сельского поселения

Исполнение доходной части бюджета Успенского сельского поселения за 2013 год представлено в Диаграммах и Таблице 2

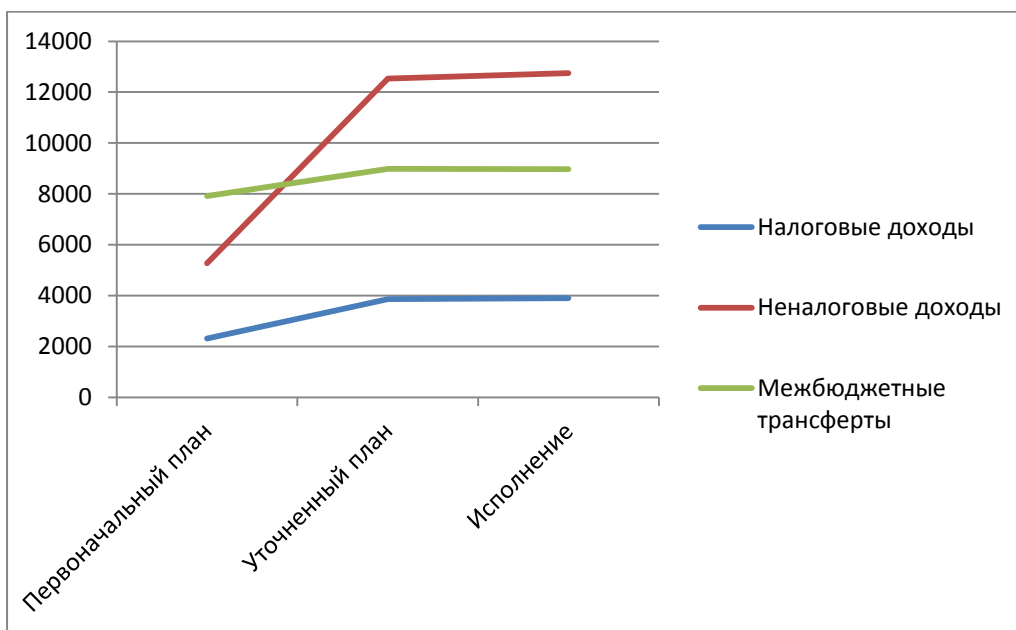


Таблица 2

Вид доходов	2012 Отчет об исполнении бюджета, ф. 0503117 тыс. рублей	2013 тыс. рублей			Исполнено, процент			Структу ра процент %
		Первоначаль- ный план	Уточнен- ный план	Отчет об исполн бюджета ф. 0503117	2013/2012	К первоначаль- ному плану	К уточненному плану	
1. Собственные доходы	3 328,37	8 035,5	16 394,8	16 658,45	500,5	207,3	101,6	64,98
Налоговые доходы	2 029,15	2 314,0	3 861,0	3 907,9	192,6	168,9	101,2	15,24
НДФЛ	738,5	870,0	495,0-	511,5	69,3	58,8	103,3	2,0
ЕСХ налог	-	1,0	-	-	-	-	-	-
Налог на имущество	330,7	280,0	225,0	234,3	70,8	83,7	104,1	0,9
Земельный налог	951,2	1 155,0	3 135,0	3 156,2	331,8	273,3	100,7	12,3
Государственная пошлина	8,75	8,0	6,0	5,9	67,4	73,75	98,3	0,02
Неналоговые доходы	1 299,22	5 721,5	12 533,8	12 750,55	981,4	222,8	101,7	49,74
Доходы от использования имущества	115,6	111,5	76,8	80,24	69,4	71,9	104,5	0,3
Доходы от аренды земли	164,9	125,0	3 300,0	3 300,2	2001,3	2 640,2	100	12,9
Доходы от продажи имущества	-	300,0	147,0	141,6	x	47,2	96,3	0,5
Доходы от продажи земли	764,8	5 000,0	9 010,0	9 269,73	1212	185,4	102,9	36,2
Доходы от платных услуг	207,7	185,0	-	-	x	x	x	x
Иные неналоговые доходы	5,0	-	-	-	x	x	x	x
Невыясненные поступления	41,22			-41,22	x	x	x	-0,16
2. Межбюджетные трансферты	8 792,35	7 910,8	8 988,3	8 977,3	102,2	113,6	99,96	35,02
Дотации на выравнивание	4 668,7	4 024,0	4 024,0	4 024,0	86,2	100	100	15,7
Субсидии бюджетам поселений	1 191,5	53,1	1 338,8	1 335,7	112,1	2 515,4	99,8	5,21
Субвенции по передаваемым полномочиям	2 840,9	3 833,7	3 575,5	3 575,5	125,8	93,3	100	13,95
Прочие безвозмездные поступления	91,25	-	50,0	50,0	54,8	x	100	0,19
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных	-	-	-	-7,9	-	-	-	-0,03
Всего доходов	12 120,72	15 946,3	25 383,1	25 635,75	211,5	160,8	101	100

Доходная часть бюджета поселения исполнена на 101 процент к уточненным плановым показателям решения о бюджете. По отношению к 2012 году доходная часть поселения исполнена на 211,6 процента. Высокий процент исполнения доходов бюджета к уровню 2012 года обусловлен перевыполнением плана по неналоговым доходам (красная кривая графика имеет резкий скачок вверх).

Структура доходов бюджета Успенского сельского поселения претерпела изменения и отличается от структуры доходов 2012 года: Превалирование межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов уступило место неналоговым доходам, доля которых существенно увеличилась. В сравнении с показателями 2012 года – доля межбюджетных трансфертов уменьшилась с 72 процентов до 35 процентов. В 2013 году в структуре доходов бюджета поселения удельный вес собственных доходов составил 64,98 процента, в том числе налоговые поступления составили 15,24 процента, а неналоговые поступления – 49,74 процента.

Налоговые доходы

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 101,2 процента, что выше уровня 2012 года на 1 878,75 тыс. рублей. Поступления налоговых доходов за 2013 год по отношению к 2012 году увеличились на 1 879,75 тыс. рублей, за счет сверхплановых поступлений земельного налога.

Основными источниками налоговых доходов в 2013 году стали:

налог на доходы физических лиц – 511,5 тыс. рублей или 13,1 процента от общей суммы налоговых доходов;

налог на имущество физических лиц – 234,3 тыс. рублей или 6 процентов от общей суммы налоговых доходов;

земельный налог – 3 156,2 тыс. рублей или 80,8 процента от общей суммы налоговых доходов;

государственная пошлина – 5,9 тыс. рублей или 0,1 процента от общей суммы налоговых доходов.

В сравнении с иными сельскими поселениями Чудовского муниципального района доходы бюджета Успенского сельского поселения имеют иное распределение удельного веса. Основным налоговым источником доходов бюджета Успенского сельского поселения является земельный налог, 81 процент в структуре налоговых доходов. Налог на доходы физических лиц занимает второе место по объему поступлений. Иные доходные источники незначительны.

Сведения о налогоплательщиках - физических лицах сельских поселений Чудовского муниципального района (для сравнения) представлены в Таблице 3

Таблица 3

Показатель		2013			2014		
		ГСП	УСП	ТСП	ГСП	УСП	ТСП
Численность населения		2 953	2 293	1 341	2 914	2 271	1 377
Земельный налог	Количество	2 266	2 576	1 601	2212	2 463	1568
	Начислено	184	284	210	184	278	230

	Недоимка на 01.01	133	169	167	133	144	206
Налог на имущество	Количество	1 508	1320	947	1467	1255	928
	Начислено	334	310	177	485	300	178
	Недоимка на 01.01	100	73	82	176	120	91
Транспортный налог	Количество	285	400	260	506	406	268
	Начислено	1 458	1509	1 218	1 609	1778	1 328
	Недоимка на 01.01	610	937	417	679	1155	568

Данные по недоимки на 01.01.2014 представлены в Таблице 4

Таблица 4

Показатель	ГСП	УСП	ТСП
Сумма налога начисленная за 2013 годы, тыс. рублей	669	578	408
Недоимка по состоянию на 01.01.2014, тыс. рублей	309	264	297
Удельный вес недоимки, процент	46,18	45,67	72,79

Из данных таблицы видно, что общее количество налогоплательщиков уменьшилось в 2013 году по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. Такая динамика характерна для всех трех сельских поселений.

По двум налоговым источникам недоимка на 01.01.2014 составила 264,0 тыс. рублей, или 45,7 процента от суммы поступлений. В целях мобилизации доходов бюджета Успенского сельского поселения необходимо провести работу по выявлению собственников (пользователей) имущества и земельных участков, проводить разъяснительную работу с физическими лицами, которые являются потенциальными плательщиками местных налогов.

В целях сокращения и ликвидации недоимки, которая имеет тенденцию роста, рекомендуется создать координационную комиссию с участием работников администрации, налоговых органов и других заинтересованных структур, основными направлениями деятельности которой являются: анализ состояния платежной дисциплины физических лиц и предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования; разработка мер по недопущению недоимки в местный бюджет по местным налогам, разработка предложений по реструктуризации недоимки.

Неналоговые доходы

План поступлений по неналоговым доходам выполнен на 101,7 процента к уточненному показателю. К первоначальному плану исполнение неналоговых доходов составило 222,8 процента. Столь высокие показатели исполнения бюджета 2013 года по неналоговым доходам обусловлены сверхплановым поступлением доходов от реализации земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Группы неналоговых доходов бюджета поселения 2013 года:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Исполнение по данной группе неналоговых доходов составило 3 380,44 тыс. рублей.

доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Исполнение по данной группе неналоговых доходов составило 9 411,33 тыс. рублей или 177,6 процента к первоначальным плановым назначениям

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов составил 77 процентов.

Мобилизации неналоговых доходов будет способствовать систематизация сведений о наличии и использовании муниципального имущества, бюджетный учет муниципального имущества. В целях увеличения поступлений неналоговых доходов необходимо организовать работу по привлечению дополнительных средств путем начисления процентов в случае продления срока по предоставленным ранее отсрочкам и рассрочкам платежей, планирование поступлений от возврата дебиторской задолженности.

Межбюджетные трансферты

В 2013 году в бюджет поселения поступили межбюджетные трансферты в сумме 8 977,3 тыс. рублей, на 1 077,5 тыс. рублей больше первоначального показателя, что обусловлено дополнительно выделенными бюджетными ассигнованиями в сумме 1 285,7 тыс. рублей в течении финансового года. Доля межбюджетных трансфертов в доходах бюджета сократилась. В межбюджетных трансфертах отсутствует такой вид межбюджетных трансфертов как дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности. Бюджет Успенского сельского поселения стал бездотационным.

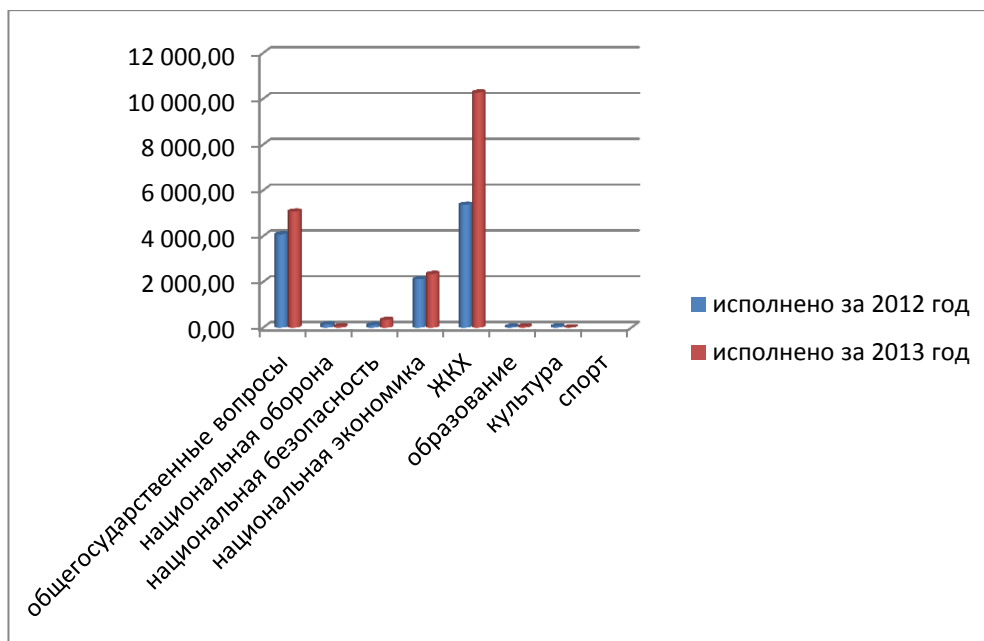
В ходе проведения контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от № 171 «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации». Многочисленные нарушения бюджетной классификации являются нарушением статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как органами местного самоуправления, Администрацией Успенского сельского поселения не обеспечена сопоставимость показателей бюджета Успенского сельского поселения бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. (Приложение 1 к Заключению).

Исполнение расходной части бюджета Успенского сельского поселения

Расходная часть бюджета Успенского сельского поселения исполнена на 114,1 процента к первоначальному плану бюджета поселения и на 99 процентов к уточненному плану бюджета поселения.

Исполнение бюджета поселения 2013 года по разделам бюджетной классификации расходов представлено в Таблице 5 и Диаграмме

№	Код раздела, подраздела, целевой статьи и целевых программ	Решение о бюджете, рубли	Отчет, Ф. 0503117 рубли	Удельный вес, рубли
1	2	3	4	5
1.	01 Общегосударственные вопросы	5 080 600,0	5 079 857,7	27,92
1.1	0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования, Главы муниципального района»	579 500	579 437,16	
1.2	0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, Центральный аппарат»	4 179 400	4 178 825,49	
1.3	0106 Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора, межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.	58 000	58 000	
1.4	0113 «Другие общегосударственные вопросы, в том числе:	263 700	263 595,14	
2	02 Национальная оборона	65 500,0	65 500,0	0,36
3	0300 000 0000 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», в том числе:	341 100	341 016,0	1,89
4	0400 000 0000 «Национальная экономика»,	2 372 800	2 350 110,41	12,92
5	0500 000 00 00 Жилищно-коммунальное хозяйство»	10 454 910,0	10 276 784,68	56,49
6	0700 «Образование», в том числе:	60 200,0	60 122,0	0,33
7	0800 000 00 00 «Культура, кинематография», в том числе:	16 000,0	16 000,0	0,08
	ВСЕГО:	18 391 110,0	18 189 390,88	100,0



Структура расходов по разделам бюджетной классификации бюджета поселения 2013 года соответствует структуре расходов бюджета поселения 2012 года и структуре расходов иных сельских поселений с незначительными расхождениями по удельному весу. Основные направления расходов проходят по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика». Направления расходов на иные разделы бюджетной классификации незначительное.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы составили 10 276,78 тыс. рублей и 56,5 процента от общего объема расходов. По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы составили 5 079,9 тыс. рублей и 28 процентов от общего объема расходов. Основной удельный вес расходов бюджета Успенского сельского поселения проходит по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», что обусловлено имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» (уличное освещение, благоустройство территории поселения), а также выполнением отдельных государственных полномочий по возмещению выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги населению по регулируемым тарифам.

По разделу «Национальная экономика» расходы составили 2 350,1 тыс. рублей, что соответствует 99,95 процента к уточненному плану. Рост расходов по отношению к исполнению 2012 года составил 11 процентов. По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составили 341,01 тыс. рублей. По разделу «Национальная оборона» расходы составили 65,5 тыс. рублей.

По разделу «Образование» расходы составили 60,1 тыс. рублей или 99,8 процента к уточненному плану.

По разделу «Культура, кинематография» расходы составили 16,0 тыс. рублей или 100 процентов к уточненному плану. Расходы по разделам «Образование», «Культура, кинематография» имеют более высокие показатели исполнения в сравнении с иными сельскими поселениями..

Исполнение бюджетных ассигнований по видам расходов бюджетной классификации представлено в Таблице 6 и диаграмме

Таблица 6

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования		
		Первоначальный план	Уточненный план	Исполнение
100	Расходы на выплаты персоналу	3 614 400,0	3 287 800,0	3 287 556,70
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	5 896 300,0	6 781 910,0	6 565 700,94
500	Межбюджетные трансферты	96 000,0	102 600,0	102 600,0
800	Иные бюджетные ассигнования	6 339 600,0	8 097 100,0	8 233 533,24
	ИТОГО:	15 946 300,0	18 369 410,0	18 189 390,88



Основной удельный вес расходов приходится на группу «800 Иные бюджетные ассигнования» 45,2 процента или 8 233,5 тыс. рублей. По данной группе расходов отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не отнесенные к группам 100-700, в том числе субсидии юридическим лицам, исполнение муниципальных гарантий и другие. Объем расходов, запланированных и исполненных по данной группе видов расходов, не соответствует характеру полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на что необходимо обратить внимание финансовому органу Успенского сельского поселения.

Расходы на группу «Закупка товаров работ и услуг» составили 6 565 700 рублей 94 копейки, в том числе

на материально-техническое обеспечение Администрации Успенского сельского поселения в сумме 1 523 526 рублей 49 копеек;
на оценку недвижимости в сумме 107 229 рублей 45 копеек;
на опубликование официальной информации в сумме 102 365 рублей 69 копеек;
на описание местоположения границ поселения в сумме 54 000 рублей;
на материально-техническое обеспечение единицы, осуществляющей первичный воинский учет в сумме 6 801 рубль 99 копеек;
на проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма на территории поселения в сумме 5 040 рублей;
на противопожарную безопасность в сумме 335 976 рублей;
на поддержку дорожного хозяйства в сумме 817 580 рублей 53 копейки;
на выполнение работ по землеустройству и землепользованию в сумме 197 500 рублей;
на поддержку жилищного хозяйства в сумме 308 834 рубля 91 копейка;
на поддержку коммунального хозяйства в сумме 146 709 рублей 68 копеек;
на работы по благоустройству в сумме 2 831 499 рублей 91 копейка;
в сфере молодежной политики, оздоровления детей и образования в сумме 60 122 рубля;
в сфере культуры в сумме 16 000 рублей и другие.

Показатель исполнения данной группы видов расходов выше аналогичного показателя других поселений Чудовского муниципального района, но не достаточен для осуществления полномочий в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Полномочия органов местного самоуправления поселения по решению вопросов местного значения сводятся к закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. При исполнении расходов данной группы органам местного самоуправления необходимо усилить финансовый контроль, в том числе контроль за соблюдением порядка заключения договоров, определяющих расходные обязательства муниципального образования, контроль за их исполнением.

Эффективному расходованию средств данной группы видов расходов будет способствовать внедрение ресурсосберегающих технологий и выполнение иных мероприятий в сфере энергосбережения.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями составили 3 287 556 рублей 70 копеек (третье место по размеру), в том числе:

на выплаты Главе поселения в сумме 579 437 рублей 16 копеек,
на выплаты аппарату управления в сумме 2 603 130 рублей 89 копеек,
на выплаты штатным единицам первичного воинского учета в сумме 58 698 рублей,

на оплату работника по благоустройству в сумме 41 499 рублей 65 копеек, оплата произведена по подразделу 0503 «Благоустройство». Сумма финансовых нарушений 41 499 рублей 65 копеек.

В целях повышения эффективности деятельности местной администрации необходимо продолжить работу по оптимизации структуры, которая предполагает исключение дублирующих функции органов с целью сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления и повышения качества муниципального менеджмента. Особое внимание необходимо уделить оптимизации функциональной деятельности путем сокращения несвойственных направлений деятельности (рабочий по благоустройству), объединения отдельных функций в специализированном органе (земля, имущество).

Расходы по группе «500 Межбюджетные трансферты» составили 102 600 рублей, обусловлены передачей части полномочий по решению вопросов местного значения, что подтверждено первичными документами. Наличие расходов по данной группировке является одним из условий рационального и эффективного расходования бюджетных средств, соблюдением принципа разграничения расходных обязательств. В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях оптимизации расходов местных бюджетов и повышения качества предоставляемых бюджетных услуг целесообразно заключать соглашения между Чудовским муниципальным районом и поселением о передаче осуществления части полномочий за счет субвенций из соответствующего бюджета. Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры, спорта, библиотечного обслуживания – расходное обязательства сельского поселения. Передача полномочий на уровень муниципального района должна сопровождаться передачей финансовых средств в объеме, необходимом и достаточном для проведения мероприятий. Вопрос передачи полномочий на уровень муниципального района должен актуализироваться и внедряться в практику в большем объеме.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на отсутствие группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» в расходной части бюджета поселения.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета Успенского сельского поселения в разрезе сельских поселений Чудовского муниципального района представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Показатель	2014		
	ГСП	УСП	ТСП
Численность населения	2 914	2 271	1 377

Всего доходы бюджета	20 173 650	25 635 750	11 781 870
В расчете на 1 жителя, рубли	6 923	11 288	8 556
Собственные доходы	3 268 330	16 658 450	2 735 190
В расчет на 1 жителя, рубли	1 121	7 335	1 986
Собственные доходы с дотацией	11 692 330	20 682 450	6 940 190
В расчете на 1 жителя, рубли	4 012	9 107	5 040
Средств вышестоящих бюджетов	8 481 320	4 953 300	4 841 680
Норматив на 1 жителя, рубли	2 910	2 181	3 516
Расходы на оплату труда	5 133 200	3 287 800	3 393 923
В расчете на 1 жителя, рубли	1 761	1 447	2 464
Численность работников ОМС	14	13	10
На 100 жителей, штат. единицы	0,48	0,57	0,72
Расходы по разделу «Благоустройство»	3 920 820	2 873 200	1 796 470
В расчете на 1 жителя, рубли	1 345	1 265	1 304
Расходы на образование, культуру и спорт	48 500	76 100	34 500
В расчете на 1 жителя, рубли	16,6	33,51	25

Основным условием рационального и эффективного расходования бюджетных средств является внедрение принципа бюджетирования, ориентированного на результат. Важными факторами внедрения данного принципа являются: учет потребности в предоставляемых услугах, оценка и анализ отклонений при исполнении бюджета, формирование расходной части бюджета, обеспечивающей взаимоувязку объемов финансирования с системой мер, направленных на достижение заданного результата и другие.

Бюджет Успенского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов сформирован и исполнен с использованием программно-целевых инструментов. Контрольно-счетная палата отмечает слабую взаимную увязку различных программно-целевых инструментов. Параметры расходной части бюджета указывают на необходимость наличия минимального количества муниципальных программ для бюджетного планирования. Муниципальная программа – документ, дающий представление о всей совокупности мероприятий и финансовых ресурсах, направленный на развитие территории поселения. Незавершенность процесса перехода к

формированию одной муниципальной программы, практика реализации нескольких муниципальных программ с недостаточным финансированием – факторы, не способные привести к практическим результатам.

В 2013 году расходы проведены по 11 муниципальным целевым программам. В рамках региональных и муниципальных целевых программ выполнены мероприятия на сумму 6 457,0 тыс. рублей или 35,5 процента от общего объема расходов поселения за 2013 год. Неисполнение мероприятий в рамках целевых программ на сумму 200 623 рубля 43 копеек связано с отсутствием акта о принятии установленного блока учета тепловой энергии к эксплуатации, а также экономией средств бюджета поселения по результатам проведения электронного аукциона и запроса котировок. Показатели эффективности реализации муниципальных целевых программ использованы формально. Причинно-следственные связи между финансовыми затратами и полученными результатами слабые, в Пояснительной записке анализ деятельности органов местного самоуправления на предмет достижения плановых результатов не раскрыт. Вопрос эффективности реализации муниципальных программ не является основополагающим при исполнении бюджета.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2013 год представлена для проверки на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, скреплена подписью Главы поселения и печатью сельского поселения.

Ведение бухгалтерского учета и формирование отчетности производится в автоматическом режиме с применением модуля программного продукта «Парус – Бюджетный учет для поселений» и «Парус-Зарплата».

Учетная политика утверждена распоряжением Администрации Успенского сельского поселения от 17 декабря 2013 года № 52-рп. Учетная политика Администрации не отражает бухгалтерский учет в соответствии с действующим законодательством.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации не определен порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения.

Проверить соответствие показателей приведенных в формах бюджетной отчетности данным Главной книги, оборотам и остаткам аналитического учета не предоставляется возможным, карточки учета средств и расчетов форма 0504051 (унифицированная форма в соответствии с Инструкцией 173н) по номерам счетов бюджетного учета к Главной книге не представлены.

Заключение счетов бюджетного учета отчетного финансового года проведено.

Инвентаризация активов и обязательств по состоянию на 1 декабря 2013 года проведена на основании распоряжения Администрации поселения от 5 ноября 2013 года № 38-рп «О проведении инвентаризации». По документальному оформлению результатов инвентаризации активов учреждения отмечены нарушения:

в члены комиссии включено должностное лицо, являющееся материально-ответственным лицом;

в акте о снятии остатков бензина не указана дата проведения инвентаризации и отсутствует подпись материально-ответственного лица;

отсутствует заключение руководителя учреждения о результатах инвентаризации;

к началу проведения инвентаризации дата расписки материально-ответственного лица не указана;

акты инвентаризации не составлены.

Инвентаризация обязательств не представлена, проверить акты сверок взаимных расчетов не предоставляется возможным.

По данным сведений ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 1 января 2014 года числится дебиторская задолженность в сумме 84 517 рублей 24 копейки и кредиторская задолженность в сумме 52 902 рубля 17 копеек. По отношению к началу отчетного периода кредиторская задолженность снижена на 115 433 рубля 45 копеек.

Дебиторская задолженность обусловлена авансированием установки блока учета тепловой энергии в сумме 76 095 рублей, услуг связи в сумме 4 218 рублей 74 копейки, отоплением в сумме 3 229 рублей 27 копеек и материальных запасов в сумме 974 рубля 23 копейки.



Кредиторская задолженность обусловлена задолженностью местной администрации за поставленные коммунальные услуги в сумме 15 442 рублей 30 копеек, за выполненные работы в сумме 758 рублей 16 копеек, за предоставленные услуги населения в части выпадающих доходов по безвозмездным перечислениям организациям в сумме 40 594 рублей 23 копейки, прочими расчетами с кредиторами на сумму 1 412 рублей 62 копейки. В кредиторской задолженности числится задолженность внебюджетных фондов (расчеты по платежам в бюджеты) на сумму 5 305 рублей 14 копеек.

Система внутриведомственного финансового контроля использования бюджетных средств не сформирована.

Заключение

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2013 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2013 года включительно.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения, надлежащему ведению бюджетного учета, качественному составлению бюджетной отчетности и недопущению нецелевого и неэффективного использования средств бюджета.

Контрольно-счетная палата обращает внимание участников бюджетного процесса на необходимость проведения работы по соблюдению требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения, что является основой для эффективного и прозрачного управления финансами бюджета Успенского сельского поселения и условием для повышения уровня и качества жизни населения Успенского сельского поселения, устойчивого экономического роста поселения и достижения других стратегических целей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание Главы Успенского сельского поселения и финансового органа на необходимость перехода к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижения целей муниципальных программ, на необходимость использования устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами муниципальной политики без использования «формальных процедур», что обеспечит долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджета.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Приложение 1
к Заключению

Бюджетный кодекс РФ	Код доходов и наименование по бюджетной классификации (171н)	Решение о бюджете
Налог на доходы физических лиц	000 1 01 02010 01 0000 110 Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227,227.1 и 228 Налогового кодекса РФ	1 01 02010 1000 110 Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных в виде дивидендов от долевого участия в деятельности организации
	000 1 01 02020 01 0000 110 Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса РФ.	1 01 02020 01 3000 110 Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса РФ.
Гос пошлина за	000 1 08 04020 01 0000 110 Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий.	1 08 04020 0000 110 Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий.
Доходы от использования имущества,	.000 1 11 05035 10 0000 120 Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений, и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений).	1 11 05035 10 0000 120 Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений, и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений).
Доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями.	000 1 13 01995 10 0000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений.	1 13 01995 10 0000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов поселений и компенсации затрат государства бюджетов поселений. Доходы от оказания платных услуг. -

Доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности,	000 1 14 02053 10 0000 440 Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	1 14 02053 10 0000 440 Доходы от реализации имущества
	000 1 14 06013 10 0000 430 Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.	1 14 06014 10 0000 420- Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

