

## ОТЧЕТ

### о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2016 год

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата, контрольно-счетный орган) подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 19 федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – федеральный закон), частью 2 пункта 17 Положения о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района и содержит обобщенные сведения о работе Контрольно-счетной палаты в 2016 году.

В 2016 году Контрольно-счетная палата осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в Чудовском муниципальном районе и в трех сельских поселениях Чудовского муниципального района.

В 2016 году нормативная штатная численность контрольно-счетного органа составляла 2 единицы, была минимальна, вследствие чего при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий использовался системный подход.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой обобщена информация по описанию экономических, территориальных и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях Чудовского муниципального района с использованием материалов экспертно-аналитической деятельности предыдущих отчетных периодов. Экономические, организационные и территориальные условия осуществления местного самоуправления сельских поселений имеют ярко выраженные особенности, которые необходимо учитывать при организации и осуществлении местного самоуправления в данном секторе государственного устройства. Действующее нормативное правовое регулирование муниципального, регионального и федерального уровня слабо учитывает данные особенности, что ведет к снижению качества муниципального управления в данном секторе. Информация о недостатках нормативного правового регулирования данного сектора государственного устройства направлена в органы государственной власти, в полномочия которых входит регулирование деятельности данного сектора государственного устройства. Обобщенная информация по описанию экономических, территориальных и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях Чудовского муниципального района уже сегодня используется органом внешнего муниципального финансового контроля совместно с сельскими поселениями Чудовского муниципального района в муниципальном нормативно-правовом регулировании финансово-бюджетной сферы.

Информация по описанию экономических, территориальных и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в

сельских поселениях Чудовского муниципального района с целью популяризации проблем сельских поселений использована в 2016 году председателем Контрольно-счетной палаты для написания статьи «К вопросу повышения эффективности муниципального управления в сельских поселениях». Данная статья размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Чудовского муниципального района во вкладке Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района. (Эта статья будет опубликована в 2017 году в научно-практическом журнале «Вестник «АКСОР».)

В 2016 году большое внимание Контрольно-счетной палатой уделено вопросам реализации федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Стратегическое планирование является новым видом управленческой деятельности органов местного самоуправления и его реализация на территориях муниципальных образований, имеющих дотационные бюджеты, сопряжена большими трудностями и сопровождается высокими рисками.

Проектная структура управления не сформирована ни в одном муниципальном образовании, риски социально-экономического развития - высочайшие.

Финансовые структуры муниципальных образований не реформированы. И если на уровне сельских поселений реформирование финансовой структуры зависит от федерального регулятора, то на уровне Чудовского муниципального района реформирование финансовой структуры также зависит от реализуемой муниципалитетом бюджетной политики. Финансовая структура Чудовского муниципального района характеризуется большим количеством участников бюджетного процесса, обладающих малым объемом бюджетных полномочий, несоответствием бюджетных полномочий участников бюджетного процесса требованиям законодательства Российской Федерации (отраслевые комитеты местной администрации). Соответствующая информация доведена до руководителей органов местного самоуправления.

Стратегии развития территорий муниципальных образований либо отсутствуют (сельские поселения) в силу объективно существующих причин (низкий ресурсный потенциал), либо имеют существенные недостатки. Стратегия развития Чудовского муниципального района разработана, интеграция со стратегическими документами сельских территорий либо отсутствует, либо очень слабая. Количество муниципальных программ не сбалансировано (например, на развитие территории сельских поселений работает три муниципальных программы).

Соответствующая аналитическая информация контрольно-счетным органом доведена до руководителей органов местного самоуправления и иных заинтересованных лиц.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района в 2016 году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы Контрольно-счетной

палаты. Преобладающим видом деятельности в 2016 году была экспертно-аналитическая деятельность. В 2016 году были проведены экспертно-аналитические мероприятия: экспертиза проектов решений о бюджетах (4 ед.), внешняя проверка отчета об исполнении бюджета (4 ед.), экспертно-аналитическое мероприятие «Финансово-экономическая экспертиза базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг в сфере образования и коэффициентов к ним».

В 2016 году контрольно-счетным органом по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности были выявлены системные недостатки нормативного правового регулирования организации учета и учета муниципального имущества, нефинансовых активов (непринятие к учету, неправильное отражение на счетах бюджетного учета, отсутствие инвентарных номеров и другие). В целях оказания методической помощи по устранению имеющихся недостатков организации учета и учета нефинансовых активов органом внешнего муниципального финансового контроля в июне 2016 года была проведена рабочая встреча с представителями органов управления муниципальным имуществом и муниципальных учреждений. Впоследствии проведен мониторинг состояния учета нефинансовых активов всех муниципальных учреждений, расположенных в сельской местности, и части муниципальных учреждений, расположенных в г. Чудово. По данному направлению работы в 2016 году органом внешнего контроля внесены акты реагирования в органы управления муниципальным имуществом по разработке и актуализации нормативных правовых актов, регулирующих вопросы управления и распоряжения муниципальным имуществом (Предложение от 27.10.2016 № 35, Представление от 25.11.2016 № 36) и в муниципальные учреждения - по приведению учета нефинансовых активов в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации (Предписание от 27.10.2016 № 34, Представление от 25.11.2016 № 37).

В 2016 году контрольно-счетным органом по результатам проведения внешней проверки было установлено отсутствие системного учета бюджетных обязательств и нарушения пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Нарушения в учете бюджетных обязательств и нарушения пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации имели место в предыдущих отчетных периодах. Однако, акты реагирования контрольно-счетным органом по данным нарушениям вносились точно. Консолидация бюджетной отчетности предъявляет требование принятия единых правил учета бюджетных обязательств всеми субъектами учета. Выполнение данного требования должно сопровождаться выполнением пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные обязательства принимаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Наличие системы учета бюджетных обязательств, отвечающей требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, обеспечивает стабильность и устойчивость местного бюджета и бюджетного

процесса. (В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, несбалансированность бюджетной системы обозначена в качестве одной из главных угроз национальной безопасности.)

В этом направлении в 2016 году работа органа внешнего муниципального контроля была сконцентрирована на уровне главных администраторов бюджетных средств (рабочие встречи, совещания). Основными участниками бюджетного процесса сельских поселений в 2016 году определенная работа в данном направлении проведена, выдерживается соблюдение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проблемой, не получившей разрешения в данном направлении в 2016 году в сельских поселениях, является отсутствие автоматизированного бюджетного учета. Основными участниками бюджетного процесса Чудовского муниципального района (отраслевыми комитетами местной администрации и местной администрацией) определенная работа в данном направлении также проведена. Однако, в Чудовском муниципальном районе грубо нарушается требование пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. (Финансовые нарушения - свыше 35 000,0 тыс. рублей (неисполненные бюджетные обязательства, принятые за пределами лимитов бюджетных обязательств по отчетности 2015 года)).

В 2016 году проведена финансово-экономическая экспертиза проекта нормативно-правового акта, устанавливающего значение нормативных затрат по услугам сферы образования. По результатам финансово-экономической экспертизы сформулированы экспертные заключения о недостатках нормативных затрат в сфере образования и о системных недостатках действующей (сложившейся) системы межбюджетных отношений, которые непосредственно и опосредованно влияют на качество управления муниципальными финансами, как на уровне главного администратора бюджетных средств, так и на уровне муниципальных учреждений. Соответствующая информация направлена в органы государственной власти и в Президиум Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области с целью изменения подходов к их формированию. Нормативные затраты по услугам сферы образования приняты с учетом корректировок по результатам финансово-экономической экспертизы.

В 2016 году контрольно-счетный орган по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности сельских поселений и анализу основных источников доходов внес предложения в сельские поселения Чудовского муниципального района об изменении подхода к системе уплаты земельного налога. Предложение заключается в установлении максимальной ставки земельного налога в отношении земельных участков, собственниками которых являются городские жители, в установлении пониженной ставки земельного налога в отношении земельных участков, принадлежащих сельским жителям (жителям, имеющим постоянную регистрацию на территории сельского

поселения). Главами сельских поселений данное предложение рассмотрено положительно, подготовлены и приняты соответствующие нормативные правовые акты. Реализация данного предложения позволит незначительно увеличить доходы местного бюджета.

В целях повышения эффективности бюджетного процесса и устранения выявленных нарушений и проблем Контрольно-счетной палатой в 2016 году внесены 11 представлений, 8 предписаний и 11 предложений, большинство из которых имеют статус «неисполненные».

В 2016 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района продолжено взаимодействие со Счетной палатой Новгородской области в рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве.

В 2016 году продолжена работа Контрольно-счетной палаты в составе Президиума Совета контрольно-счетных органов. Проведено заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов на территории Чудовского муниципального района.

В 2016 году продолжена работа Контрольно-счетной палаты в составе Новгородского отделения совета контрольно-счетных органов Новгородской области, продолжено взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных районов Новгородской области по обмену опытом и информационно-методическими материалами (проведено два выездных мероприятия, в том числе одно - на территории Чудовского муниципального района).

В 2016 году по вопросам основной деятельности издано 6 приказов, по личному составу – 6 приказов. В 2016 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа с сайтом. В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты проводилось информационное обеспечение раздела «Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района» на официальном сайте Чудовского муниципального района, издан муниципальный журнал «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района».

Председатель Контрольно-счетной палаты регулярно проводил рабочие встречи с представителями отраслевых органов Администрации Чудовского муниципального района, финансовыми органами сельских поселений.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**