

**Заключение №**  
**на годовой отчет об исполнении бюджета**  
**Успенского сельского поселения за 2019 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12 ноября 2019 года № 3.

При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

**Общие положения**

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год» в Контрольно – счетную палату представлен своевременно.

Показатели бюджета Успенского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 26.12.2018 № 176 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» (далее – решение о бюджете) представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	10 971,4	13 724,8	12 746,8	116,2	92,9
Расходы	10 971,4	14 900,3	13 188,8	120,2	88,5
Дефицит	х	1 175,5	442,0	х	х
Профицит	х	х	х	х	х

Бюджет поселения спланирован с дефицитом в сумме 1 175,5 тыс. рублей, исполнен с дефицитом в сумме 442,0 тыс. рублей. В соответствии с Ведомостью по движению свободного остатка средств бюджета поселения (ф. 0531819) за 31 декабря 2018 года на счете бюджета Успенского сельского поселения имелся свободный остаток средств в сумме 1 756 355 рублей 64 копейки, который был использован в 2019 году. В соответствии с Ведомостью по движению свободного остатка средств бюджета поселения (ф. 0531819) за 31 декабря 2019 года на счете бюджета Успенского сельского поселения имелся свободный остаток средств в сумме 1 314 366 рублей 29 копеек.

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса и решением о бюджете Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных

средств и финансовым органом. Местная администрация являлась единственным участником бюджетного процесса.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста (главный бухгалтер, финансовый орган).

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс, установил:

Бюджетный процесс в Успенском сельском поселении осуществлялся в соответствии Положением о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 12.09.2018 № 164 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении» (далее – Положение о бюджетном процессе).

Администрацией Успенского сельского поселения годовая бухгалтерская отчетность представлена в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н).

Местной администрацией внедрены и используются в работе программные продукты «1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8», «1С: Бюджет муниципального образования» (далее – Программный продукт 1С). Используемый программный продукт обеспечивает автоматизацию работы администрации Успенского сельского поселения (ведение базы данных, выдачу информации по запросу пользователя, поиск необходимой информации, создание отчета).

Главная книга (ф. 0504072) сформированная в Программном продукте 1С, представленная к проверке субъектом учета, соответствует требованиям бюджетного законодательства. В ходе контрольного мероприятия проведена сверка показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс) с данными регистра синтетического учета (Главной книги), расхождений не выявлено.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено, что Учреждением проведена работа по устранению нарушений бюджетного законодательства, которые были выявлены Контрольно - счетной палатой Чудовского муниципального района при проведении внешней проверки в 2019 году.

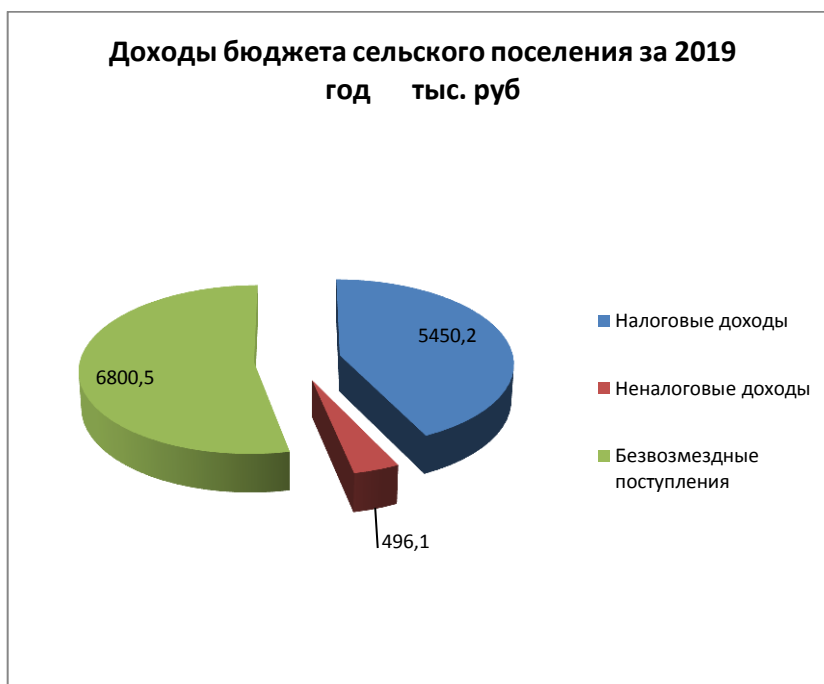
### Исполнение доходов бюджета Успенского сельского поселения

Показатели доходной части бюджета поселения представлены в таблице 1 «Доходы бюджета сельского поселения» Приложения к Заключению. Плановые первоначальные показатели по доходам бюджета поселения в сумме 10 971,4 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 4 926,2 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме – 415,3 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 5 629,9 тыс. рублей. Уточненные плановые показатели бюджета поселения увеличены на 2 753,4 тыс. рублей. Причины увеличения поступлений раскрыты в Пояснительной записке (ф. 0503160).

Доходы исполнены на сумму 12 746,8 тыс. рублей или на 92,9 процента к уточненному плану и на 104,1 процента к уровню 2018 года. Исполнение плановых показателей по налоговым доходам составило 5 450,2 тыс. рублей (перевыполнены), по неналоговым доходам – 496,1 тыс. рублей (100 процентов исполнение), по безвозмездным поступлениям – 6 800,5 тыс. рублей при плановых показателях – 8 179,9 тыс. рублей (субсидия из федерального бюджета на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности перечислена бюджету поселения не в полном объеме).

В структуре исполненных доходов собственные доходы составляют 5 946,3 тыс. рублей или 46,6 процента в структуре доходов, безвозмездные поступления 6 800,5 тыс. рублей или 53,4 процента в структуре доходов.

Структура исполненных доходов бюджета поселения 2019 года представлена диаграммой.



В 2019 году доля собственных доходов составила 46,6 процента (в 2018 году - 63,3 процента, в 2017 году - 54,9 процента), снизилась в общей структуре доходов. Доля безвозмездных поступлений составила 53,4 процента (в 2018 году - 36,7 процента, в 2017 году – 45,1 процент), увеличилась в общей

структуре доходов. Структура доходов изменилась в среднесрочном периоде. Собственные доходы не имеют стабильной положительной динамики.

Основными источниками поступления налоговых доходов являлись:

земельный налог (29,3 процентов). Исполнение земельного налога в 2019 году значительно ниже исполнения 2018 года. Снижение данного источника связано с неоплаченной задолженностью АО «Цемент» (более 1 млн. рублей);

доходы от уплаты акцизов (8,9 процента);

налог на имущество физических лиц (2,8 процента). По данному источнику наблюдается значительное повышение показателя. Исполнение 2019 года составляет 151,3 процента к уровню прошлого года. Местная администрация не располагает актуальной информацией о причинах такой динамики.

Основными источниками поступления неналоговых доходов являлись:

доходы от реализации имущества – 455,0 тыс. рублей. По данному источнику отмечается рост показателя (в 2018 году – 21,0 тыс. рублей) в абсолютном значении. В структуре доходов показатель незначительный. Решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 30.10.2018 № 168 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества Успенского сельского поселения на 2019 год» исполнено. Объекты, включенные в План приватизации, реализованы;

штрафы, санкции, возмещение ущерба – 25,8 тыс. рублей (в 2018 году – 14,3 тыс. рублей). Штрафы, санкции, возмещение ущерба занимают второе место в структуре неналоговых доходов. Штрафные санкции применены за несвоевременное и некачественное исполнение муниципальных контрактов;

доходы от использования имущества – 15,3 тыс. рублей. Показатель не претерпел изменений по отношению к аналогичному периоду прошлого года.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями, субвенциями, иными межбюджетными трансфертами и прочими безвозмездными поступлениями.

### **Исполнение расходов бюджета Успенского сельского поселения**

Расходы бюджета Успенского сельского поселения исполнены на сумму 13 188,8 тыс. рублей или 125,4 процента к уровню 2018 года.

Расходы бюджета Успенского сельского поселения в 2019 году осуществлены в соответствии с мероприятиями муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания населению Успенского сельского поселения на 2017 - 2019 годы». Исполнение мероприятий муниципальной программы на сумму 13 037 957 рублей 66 копеек или 98,9 процента в общем объеме расходов.

В рамках муниципальной программы реализованы мероприятия по финансовому обеспечению главы поселения и аппарата Администрации сельского поселения; мероприятия по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками; мероприятия по градостроительной деятельности, внесению изменений в генеральный план,

правила землепользования и описание границ населенных пунктов; мероприятия по пожарной безопасности; мероприятия по содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения; мероприятия по уличному освещению и энергосбережению, благоустройству территорий населенных пунктов и мест захоронений; мероприятия по проведению спортивных мероприятий, праздников, конкурсов местного значения и другие.

Анализ реализованных мероприятий муниципальной программы установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Анализ объема денежных прав, направленных на мероприятия, показал мизерные суммы расходов (единицы тысяч рублей).

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществлялась местной администрацией.

Непрограммные расходы составили 150 826 рублей 02 копейки или 1,1 процентов в общем объеме расходов (расходы на исполнение части переданных полномочий; социальные доплаты к пенсиям муниципальных служащих).

Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 4 276,7 тыс. рублей (71,9 процента собственных доходов, в 2018 году - 61,8 процента).

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 8 482,1 тыс. рублей, что значительно превышает показатель прошлого года (5 449,7 тыс. рублей).

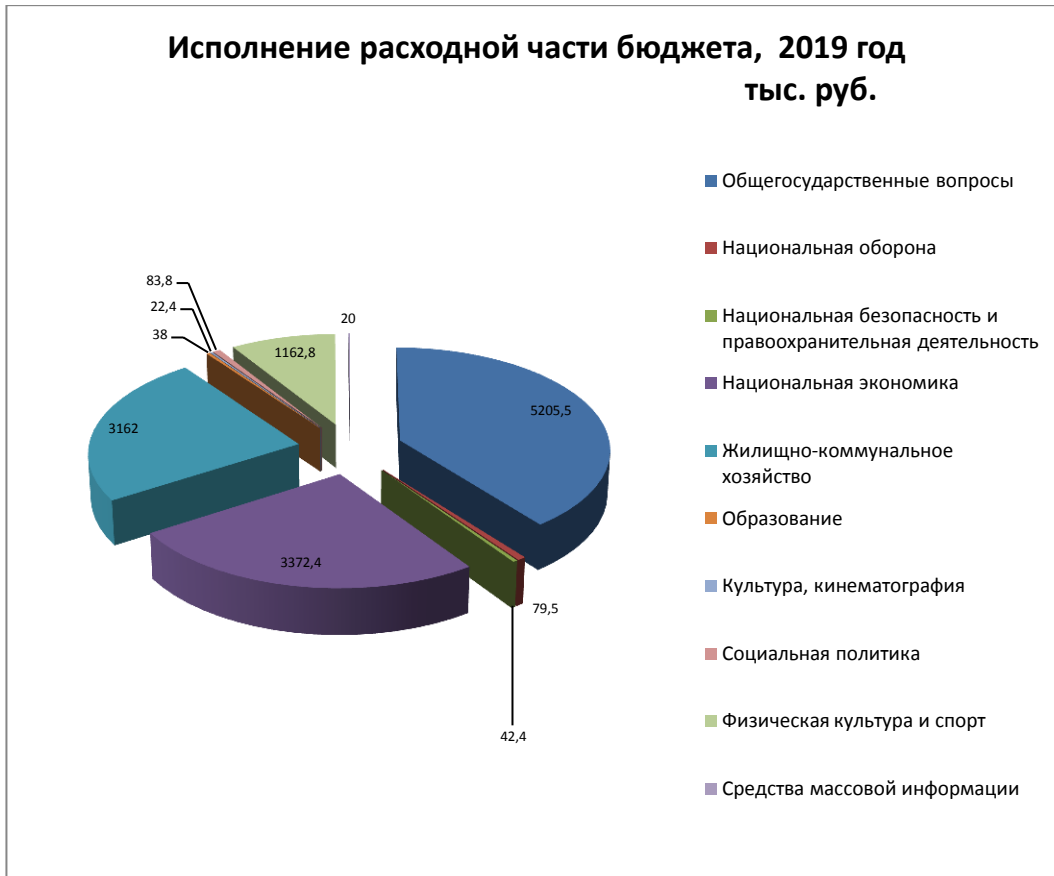
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 83,8 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 67,0 тыс. рублей (для сравнения показатель 2018 года - 111,2 тыс. рублей).

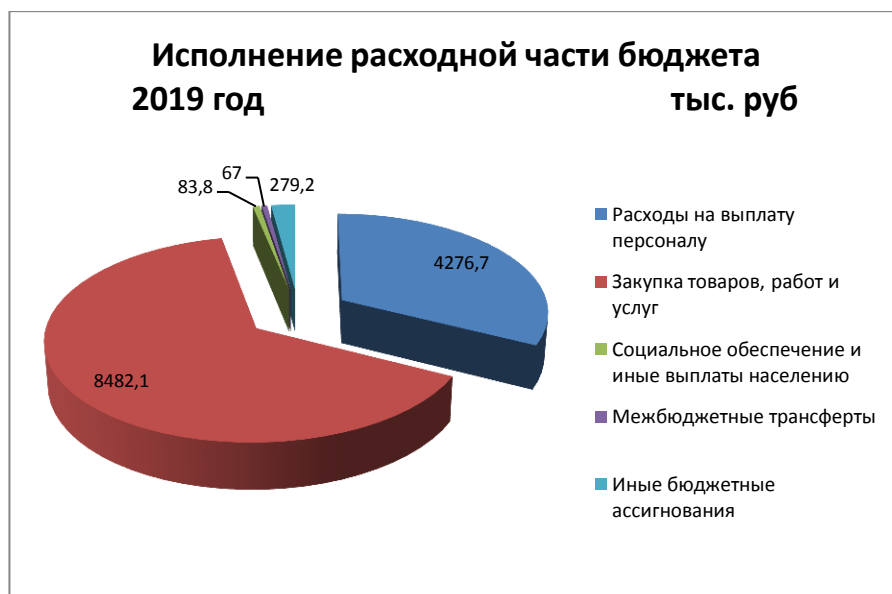
Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 279,2 тыс. рублей, что выше показателя уровня 2018 года (84,5 тыс. рублей).

Показатели расходов бюджета Успенского сельского поселения по разделам бюджетной классификации и по группам видов расходов представлены в Таблице 2 «Расходы бюджета сельского поселения» и в Таблице 3 «Расходы бюджета сельского поселения» Приложения к Заключению и диаграммами.

Основные расходы бюджета поселения произведены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - содержание местной администрации, по разделу 04 «Национальная экономика» - расходы на дорожное хозяйство, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы содержание муниципального имущества и на жилищно-коммунальную сферу.



Расходы бюджета по группам видов расходов бюджетной классификации



Состояние муниципального имущества неудовлетворительное. Ликвидность муниципального имущества – низкая. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Основным инструментом решения вопросов местного значения Успенского сельского поселения в 2019 году являлась закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. В данном направлении на федеральном уровне принят Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который обязателен для исполнения, в том числе Успенским сельским поселением.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в 2019 году по 200 виду расхода («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») кассовое исполнение составило 8 482,1 тыс. рублей.

Местной администрацией в текущем финансовом году было приобретено и установлено спортивное сооружение (хоккейная коробка) на сумму 1 160, 6 тыс. рублей.

За период 2019 год местной администрацией проведены следующие процедуры в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые представлены в таблице:

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Количество закупок	134	-	-	3
Сумма закупок, тыс. рублей	5 908,1	-	-	3 695,1
Характер закупок	Обеспечение полномочий ОМС	-	-	Ремонт дорог общего пользования местного значения – 1; Обустройство площадки под хоккейную коробку – 1 Поставка и монтаж хоккейной коробки - 1
Полученная экономия, тыс. рублей	x	-	-	92,7

За указанный период проведен три аукциона в электронной форме. Экономия по данным аукционам получена в сумме 92,7 тыс. рублей.

В 2019 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведена проверка освоения средств муниципального дорожного фонда, по результатам которой выявлены недостатки нормативного правового регулирования дорожной деятельности, недостатки планирования расходной части бюджета (отсутствие оценки технического состояния дорог общего пользования местного значения, актов обследований, расчетов денежных затрат бюджета на работы по содержанию и ремонту улично-дорожной сети) и нарушения и недостатки при исполнении расходной части бюджета, в том числе при размещении муниципального заказа в части несоответствия видов работ, указанных в локальных сметных расчетах и дефектных ведомостях

предмету муниципального контракта, отсутствия исполнительной документации, несвоевременной сдачи выполненных работ и несвоевременной оплаты работ, нарушения статья 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Экономия бюджетных средств от использования конкурентных способов определения поставщика незначительная. Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Вялая конкурентная среда. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в сельском поселении.

Социально – экономическое развитие Успенского сельского поселения за 2018 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Численность населения, чел.	2 293	2 271	2 209	2 172	2 129	2 104	2 041	1968
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	3 328,35	16 658,45	8 002,1	4 762,7	7 186,1	4 285,7	7 746,6	5 946,3

Показатели численности населения и собственных доходов в 2019 году сократились. С 2012 года наблюдается стойкая динамика снижения численности населения. Динамика собственных доходов Успенского сельского поселения нестабильна (см. таблицу).

### **Заключение**

Бюджет Успенского сельского поселения исполнен с дефицитом.

Доля расходов бюджета сельского поселения, направленных на создание комфортных условий проживания населения Успенского сельского поселения – малая.

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2019 год» отражает исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно.



Анализ результатов исполнения бюджета Успенского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета не развита, бюджетные инвестиции отсутствуют вследствие недостатка собственных доходов. Собственные доходы имеют низкую долю в структуре доходов бюджета Успенского сельского поселения. Более 70 процентов собственных доходов бюджета направляется на содержание местной администрации. Система управления территорией при таких показателях – низко эффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации не сопоставимы с имеющимся потенциалом ресурсов сельского поселения.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**

## Доходы бюджета сельского поселения

Таблица 1

Вид дохода	2018 год	2019 год			Исполнено к 2018 году, %	Исполнено к первоначальному плану, %	Исполнено к уточненному плану, %	Структура, %
	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117	Первоначальный план	Уточненный план	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117				
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>7 746,6</b>	<b>5 341,5</b>	<b>5 544,9</b>	<b>5 946,3</b>	<b>76,8</b>	<b>111,3</b>	<b>107,2</b>	<b>46,6</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>7 696,0</b>	<b>4 926,2</b>	<b>5 048,8</b>	<b>5 450,2</b>	<b>70,8</b>	<b>110,6</b>	<b>107,9</b>	<b>42,8</b>
НДФЛ	209,6	210,0	2 10,0	230,2	109,8	109,6	109,6	1,8
Доходы от уплаты акцизов	1 089,4	1 012,2	1 134,8	1 131,0	103,8	111,7	99,7	8,9
ЕСХН	0,1	0	0	0,5	х	х	х	х
Налог на имущество физических лиц	232,5	331,0	331,0	351,9	151,3	106,3	106,3	2,8
Земельный налог	6 161,4	3 370,0	3 370,0	3 733,6	60,6	110,8	110,8	29,3
Государственная пошлина	3,0	3,0	3,0	3,0	100	100	100	х
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>50,6</b>	<b>415,3</b>	<b>496,1</b>	<b>496,1</b>	<b>в 9 раз</b>	<b>119,5</b>	<b>100</b>	<b>3,8</b>
Доходы от использования имущества	15,3	15,3	15,3	15,3	100	100	100	0,1
Доходы от реализации иного имущества	21,0	400,0	455,0	455,0	в 21 раз	113,7	100	3,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	14,3	0	25,8	25,8	180,4	х	100	0,2
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>4 496,1</b>	<b>5 629,9</b>	<b>8 179,9</b>	<b>6 800,5</b>	<b>151,3</b>	<b>120,8</b>	<b>83,1</b>	<b>53,4</b>
Дотация на выравнивание	3 133,3	3 170,1	3 170,1	3 170,1	101,2	100	100	24,9
Субсидии	1 131,2	2 248,0	4 206,5	2 903,5	256,6	129,2	69,0	22,8
Субвенции	206,3	203,5	203,5	203,5	98,6	100	100	1,6
Иные межбюджетные трансферты	8,3	8,3	353,8	277,4	в 32 раза	в 33 раза	78,4	2,2
Прочие безвозмездные поступления	17,0	0	246,0	246,0	в 14 раз	х	100	1,9
<b>Всего доходов</b>	<b>12 242,7</b>	<b>10 971,4</b>	<b>13 724,8</b>	<b>12 746,8</b>	<b>104,1</b>	<b>116,2</b>	<b>92,9</b>	<b>100</b>

Таблица 2

## Расходы бюджета сельского поселения

Код и наименование группы БКР	Отчет об исполнении бюджета 2017 год ф. 0503117	Отчет об исполнении бюджета 2018 год ф. 0503117	Отчет об исполнении бюджета 2019 год ф. 0503117	% в общей структуре расходов
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 463,1	4 791,1	4 276,7	32,4
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	4 008,6	5 449,7	8 482,1	64,3
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	131,4	83,2	83,8	0,6
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0	0	0	0
500 Межбюджетные трансферты	109,1	111,2	67,0	0,6
800 Иные бюджетные ассигнования	87,5	84,5	279,2	2,1
<b>Всего</b>	<b>7 799,7</b>	<b>10 519,7</b>	<b>13 188,8</b>	<b>100</b>

Таблица 3

## Расходы бюджета сельского поселения

Наименование раздела	Утверждено бюджетных назначений на 2019 год	Исполнение 2019 год	Неисполненные назначения 2019 год
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
01 «Общегосударственные вопросы»	5 238,9	5 205,5	33,4
02 «Национальная оборона»	79,5	79,5	0
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	44,9	42,4	2,5
04 «Национальная экономика»	3 639,5	3 372,4	267,1
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	4 492,8	3 162,0	1 330,8
07 «Образование»	38,0	38,0	0
08 « Культура, кинематография»	54,1	22,4	31,7
10 «Социальная политика»	83,8	83,8	0
11 «Физическая культура и спорт»	1 208,8	1 162,8	46,0
12 «Средства массовой информации»	20,0	20,0	0
<b>Итого</b>	<b>14 900,3</b>	<b>13 188,8</b>	<b>1 711,5</b>