

Заключение № 58
на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О
бюджете Успенского сельского поселения на 2021 год и плановый период
2022-2023 годы»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2021 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12 ноября 2019 года № 3.

Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату 16 ноября 2020 года, своевременно.

Материалы проекта бюджета 2021 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, доведенных до Администрации Успенского сельского поселения иными участниками бюджетного процесса после 16 ноября 2020 года. Изменения, внесенные в проект бюджета 2021 года после 16 ноября 2020 года, направлены в Контрольно-счетную палату, согласованы.

Анализ документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, установил:

Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Успенского сельского поселения. Успенское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления. Особые экономические, территориальные и организационные условия осуществления местного самоуправления характеризуются дотационным характером бюджета (низкой бюджетной обеспеченностью расходных обязательств), наличием большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Территория Успенского сельского поселения расположена в зоне рискованного земледелия. Рыночная конъюнктура Успенского сельского

поселения слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с иными типами муниципальных образований (городскими поселениями).

Одним из преимуществ поселения является территориальное расположение административного центра поселения села Успенское на федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия». Иными преимуществами Успенского сельского поселения являются относительную близость к таким крупным городам как Санкт-Петербург, Кириши, Великий Новгород, что обуславливает сезонное увеличение населения (городских жителей) в населенных пунктах Успенского сельского поселения в весенне-летний период.

В большинстве населенных пунктов Успенского сельского поселения показатель численности сельского населения очень низкий. Сезонное увеличение численности населения негативно сказывается на функционировании муниципалитета. Несельское население ограничено участвует в формировании доходов бюджета поселения, одновременно оказывая существенное влияние на формирование расходной части бюджета (требования к благоустройству территории, инфраструктуре), что в условиях дотационного бюджета отвлекает финансовый ресурс от проблем территории сельского поселения.

Основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Немаловажное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационны в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня в соответствии со статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Налоговая и бюджетная политика требует гибких и прозрачных межбюджетных отношений, преимущественно с региональным уровнем. В 2020 году на социально-экономические показатели Успенского сельского поселения повлияла пандемия. Пандемия коронавирусной инфекции была объявлена 11 марта 2020 года Всемирной организацией здравоохранения. Пандемия COVID - 19 стала причиной серьезных социально-экономических последствий. В 2020 году в Успенском сельском поселении пандемия привела к переносу и отмене спортивных, культурных мероприятий, срыву поставок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Муниципальные учреждения образования, осуществляющие деятельность на территории сельских поселений, были закрыты для осуществления основной деятельности на продолжительный срок. Муниципальные учреждения продолжили деятельность в условиях новых требований, предъявляемых к их деятельности. В 2020 году пандемия привела к приостановлению деятельности экономических субъектов на территории сельского поселения, объектов торговли и оказания услуг. Продолжительный карантин оказал влияние на приоритеты потребления, упал спрос на одни

товары, работы и услуги (одежда, развлечения, средства роскоши), при этом вырос спрос на другие товары, работы и услуги (товары для дома, для домашнего офиса, санитарные маски и противовирусные препараты). Некоторые группы товаров заметно подорожали. В условиях транспортной удаленности населенных пунктов, невысокой оплаты труда качество жизни населения сельского поселения ухудшилось.

Проект решения о бюджете разработан на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы. Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь, можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, по вышерассмотренным особенностям, не актуальны для бюджетного планирования сельского поселения. Анализ планового периода 2022 – 2023 годов Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района при подготовке Заключения не проводился.

Основные характеристики главного финансового документа территории Успенского сельского поселения представлены в таблице:

Показатель	Проект бюджета 2016 г.	Проект бюджета 2017 г.	Проект бюджета 2018 г.	Проект бюджета 2019 г.	Проект бюджета 2020 г.	Ожидаемое исполнение 2020 г.	Проект бюджета 2021 г.
Доходы	9 597,2	9 183,8	9 261,2	9 339,1	11 456,6	10 605,2	16 708,7
Расходы	9 597,2	9 183,8	9 261,2	9 339,1	11 456,6	12 823,5	16 708,7
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	х	- 2 218,3	х

Проект решения о бюджете на 2021 год сбалансирован без дефицита и профицита. Основные параметры проекта бюджета выше параметров проекта бюджета предыдущего периода и выше параметров ожидаемого исполнения бюджета 2020 года. Основные характеристики проекта бюджета на 2021 год соответствуют характеристикам проекта бюджета 2020 года. Параметры бюджета в среднесрочном периоде не имеют стабильной динамики. Большое влияние на формирование параметров бюджета продолжают оказывать бюджетная и налоговая политика федерального, регионального и муниципального уровней в части направляемых в бюджет сельского поселения межбюджетных трансфертов. Бюджет Успенского сельского поселения – дотационный. Параметры бюджета Успенского сельского поселения, имея большую зависимость от реализуемой региональным уровнем межбюджетной политики, находятся под влиянием постоянной оптимизации бюджетных расходов и корректировки утвержденных показателей бюджета.

Доходы проекта бюджета

Налоговые и неналоговые доходы проекта бюджета Успенского сельского поселения в динамике представлены в Таблице 1 Приложения к Заключению.

Объем собственных доходов в проекте бюджета 2021 года ниже объема собственных доходов в проекте бюджета 2020 года¹. В общей структуре доходов изменения незначительные.

Весьма скромны налоговые перспективы сельских поселений. Так, объемы поступлений от налога на имущество физических лиц в условиях низкого экономического уровня жизни сельского населения, от земельного налога в условиях затянувшейся кадастровой оценки земель, сложности решения проблемы невостребованных земельных долей не могут быть велики. Установленные федеральным законодательством льготы по уплате местных налогов лишают поселения части налоговых доходов

Показатели плановых назначений по налоговым доходам сформированы по информации, представленной главным администратором налоговых доходов, УФНС России по Новгородской области, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Новгородской области в письме от 11.08.2020 № 4-07/006743. Представленные УФНС России по Новгородской области, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Новгородской области показатели не подтверждены расчетами и обоснованиями, пояснениями.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы ниже ожидаемого исполнения 2020 года, что является следствием общей социально-экономической ситуации.

Показатели проекта бюджета 2021 года в части земельного налога сформированы выше показателей ожидаемого исполнения 2020 года на 157,0 тыс. рублей и ниже показателей проекта бюджета на 2020 год. По пояснениям финансового органа уменьшение показателя обусловлено исключением из налоговой базы налогового агента ООО «Цемент»².

Расчет суммы налога на имущество физических лиц на 2021 год произведен исходя из показателей, предоставленных главным администратором налоговых доходов. Прогнозируемая сумма налога составляет 335,0 тыс. рублей. Данный показатель ниже показателя 2020 года на 21,0 тыс. рублей.

Поступления в бюджет сельского поселения от единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30 процентов в бюджете 2021 года запланированы в сумме 0,6 тыс. рублей. Показатели проекта бюджета 2020 года предусматривали поступление доходов от данного источника в той же сумме. Низкие плановые показатели на 2021 год вероятнее всего обусловлены высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли в целом.

¹ В проекте бюджета на 2020 год были включены доходы от земельного налога ООО «Цемент», которые не поступили в бюджет Успенского сельского поселения при исполнении бюджета 2020 года.

² Доходы от ООО «Цемент» на протяжении нескольких лет включались в бюджет в достаточно большом размере. Предприятие не являлось стабильным плательщиком данных доходов, из-за чего бюджетный процесс Успенского сельского поселения терпел негативные последствия, а население не было удовлетворено деятельностью Администрации Успенского сельского поселения.

В силу недостаточной имущественной обеспеченности невелики и объемы неналоговых доходов сельского поселения от использования имущества, находящегося в их собственности.

Поступление доходов в виде арендной платы за муниципальное имущество составит 15,3 тыс. рублей. Показатель аналогичен прошлому году.

Прогнозный план приватизации не утвержден до рассмотрения проекта решения о бюджете. Доходы от продажи муниципального имущества на 2021 год в решении о бюджете не запланированы.

Показатели планируемых собственных доходов сельских поселений Чудовского муниципального района в 2020 году представлены в Таблице 2 и Таблице 3 Приложения к Заключению.

Показатель бюджетной обеспеченности на одного жителя в 2021 году без учета дотации и с учетом дотации – 1 643 рубля и 3 571 рубль соответственно. Показатель бюджетной обеспеченности на одного жителя поселения без учета дотации снизился, показатель бюджетной обеспеченности с учетом дотации – незначительно вырос в сравнении с показателями прошлых лет.

На территории Успенского сельского поселения ведет экономическую деятельность 35 экономических субъектов (из них 34 – индивидуальных предпринимателя и 1 малое предприятие) (в 2018 году – 36, в 2019 году - 34), в том числе в сфере розничной торговли 14. Однако экономическое развитие территории слабо влияет на доходную часть бюджета сельского поселения.

К доходам сельских поселений относятся поступления от земельного налога, налога на имущество физических лиц, налога на доходы физических лиц по нормативу 2 процента, единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30 процентов. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависят от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели.

Показатели налоговых доходов сельского поселения - скромные. Так, объемы поступлений от налога на имущество физических лиц в условиях низкого экономического уровня жизни сельского населения, от земельного налога в условиях затянувшейся кадастровой переоценки земель, сложности решения проблемы невостребованных земельных долей - небольшие. Установленные федеральным законодательством льготы по уплате местных налогов лишают поселение части налоговых доходов.

Успенское сельское поселение, имея средний показатель численности населения, имеет крайне низкий показатель по земельному налогу и средний показатель по налогу на имущество физических лиц обусловлены низкой кадастровой стоимостью земельных участков и имущества и (или) неполным охватом объектов учета, недостоверностью сведений, содержащихся в базе главного администратора бюджетных средств. Необходимо инициировать изменения в кадастровую оценку земли, усилить работу по инвентаризации

объектов, расположенных на территории поселения, сведения о которых отсутствуют в государственном реестре.

Расходы проекта бюджета

Основополагающей целью деятельности местной администрации в условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа. Одновременно с проектом решения о бюджете местной администрацией представлен проект муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания населению Успенского сельского поселения на 2021 – 2023 годы». Мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории: на содержание улично-дорожной сети, на благоустройство и озеленение территории, на уличное освещение. Мероприятия муниципальной программы обеспечивают поддержание имеющейся инфраструктуры и не влекут повышения уровня и качества жизни населения.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в 2021 году составляет 16 486,5 тыс. рублей. Муниципальная программа не отражает потребности Успенского сельского поселения в ресурсах. Ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы соответствует реальным доходам бюджета поселения. Ресурсное обеспечение муниципальной программы в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения, территориальной их разрозненности и слабо удовлетворительного состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры более крупных населенных пунктов.

Реализацию муниципальной программы обеспечивает местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 5 164,4 тыс. рублей, или 30,9 процентов в общей структуре расходов проекта бюджета.

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета.

В условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и

широкого объема полномочий муниципальные программы решают задачу сохранения достигнутого уровня и качества жизни населения муниципального образования. Для достижения данной цели необходима постоянная оптимизация и адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу территории. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета. Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств (целевые статьи) - достижение определенного результата в условиях имеющего объема бюджетных средств. Целевые статьи проекта бюджета простые, направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру кода первой части целевой статьи. Программная часть целевой статьи сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы. По причине низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств целевые статьи проекта бюджета не несут стратегического характера. Основные цели выделения бюджетных средств направлены не на достижение целевых индикаторов, отражающих динамику показателей социально-экономического развития территории сельского поселения, а на обеспечение первоочередных нужд населения (уличное освещение, благоустройство).

Анализ планируемых расходов проекта бюджета по целевым статьям проекта бюджета на 2021 год проведен в разрезе сельских поселений, что представлено в Таблице 4 Приложения к Заключениею.

Расходы проекта бюджета на содержание улично-дорожной сети составили 4 499 100 рублей, что выше показателя прошлого года на 960 300 рублей. В расчет данного показателя входят расходы за счет областной субсидии бюджету сельского поселения на формирование муниципального дорожного фонда в сумме 3 326,0 тыс. рублей. Запланированные расходы будут направлены на содержание и ремонт дорог общего пользования местного значения.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства, озеленение территории, приведение в качественное состояние элементов благоустройства и содержание мест захоронений (в том числе воинских) составили 5 408 200 рублей, наблюдается значительное увеличение к аналогичному показателю предыдущего года за счет получения областной субсидии бюджету сельского поселения на обустройство и восстановление воинских захоронений. Бюджетные ассигнования планируется направить на уборку территории, содержание гражданских захоронений и обустройство и восстановление воинских мест захоронения.

Расходы проекта бюджета на уличное освещение составили 1 100 000 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку электроэнергии и оплату работ по ремонту и обслуживанию светильников. Показатель расходов бюджета Успенского сельского поселения на данные цели оценивается как очень низкий. Успенским сельским поселением проведен ряд мероприятий по оборудованию узлов учета приборами учета электроэнергии, оптимизации количества светильников, что направлено на снижение расходов бюджета Успенского сельского поселения.

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 100 000 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на выявление бесхозяйного имущества, проведение процедуры по признанию права собственности на бесхозяйное имущество и проведение оценки муниципального имущества с целью его продажи.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности составили 20 000 рублей. Показатель ниже показателя прошлого года на 23 300 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на очистку и углубление пожарных водоемов, покупку систем оповещения при чрезвычайных ситуациях.

Расходы проекта бюджета на мероприятия в сфере культуры, физкультуры низкие.

Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальной программы сформированы «от обратного». Местная администрация в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса вправе принимать бюджетные обязательства только в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы (на содержание органов местного самоуправления) составили 5 164 400 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание главы Успенского сельского поселения, на содержание местной администрации, и на иные расходы, обеспечивающие деятельность местной администрации по решению вопросов местного значения. Показатель проекта бюджета 2021 года выше аналогичного показателя прошлого года. Данные изменения связаны с увеличением платы за коммунальные услуги, стоимости бензина, услуг за охрану объекта.

Проектом бюджета на 2021 год запланированы расходы на мероприятия по обеспечению деятельности старост сельских населенных пунктов - 48 000 рублей. Данные расходы запланированы в соответствии со следующими нормативными правовыми актами: законом Новгородской области № 304-ОЗ от 01.10.2018 «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области», решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 15.02.2019 № 184 «Об утверждении Порядка взаимодействия старост с органами местного самоуправления, муниципальными

предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения на территории Успенского сельского поселения, размещения информации о назначенных старостах на официальном сайте Администрации Успенского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Расходы проекта бюджета на финансовое обеспечение мероприятий на содействие и развитие ТОС составят 30 000 рублей (благоустройство придомовых территорий).

Расходы бюджета Успенского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 16 486,5 рублей или 98,7 процентов. Непрограммные направления составляют 222 200 рублей или 1,3 процента. Показатель непрограммных расходов в проекте бюджета 2021 года ниже аналогичного показателя 2020 года.

Непрограммные направления расходов направлены на обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (71,3 тыс. рублей); публичные нормативные социальные выплаты гражданам (пенсии бывшим муниципальным служащим) (150,9 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования расходной части проекта бюджета представлены по всем направлениям расходов. Пояснительная записка к проекту бюджета носит обосновательный характер.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2021 год представлено в таблице:

Наименование	Раздел	Проект бюджета			Ожидаемое исполнение 2020 год	Проект бюджета 2021 год
		2018 год	2019 год	2020 год		
«Общегосударственные вопросы»	01	5 248,2	4 982,0	5 789,9	5 361,5	5 370,9
«Национальная оборона»	02	77,3	79,5	80,9	89,4	97,8
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	46,3	44,9	43,3	0	20,0
«Национальная экономика»	04	2 127,8	2 136,2	3 538,8	3 804,8	4 499,1
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	1 665,3	1 987,3	1 736,9	3 090,6	6 538,2
«Образование»	07	0	0	20,0	10,0	20,0
«Культура, кинематография»	08	5,0	5,0	5,0	29,7	5,0
«Социальная политика»	10	83,3	83,2	86,8	98,5	150,9
«Физическая культура и спорт»	11	1,0	1,0	145,0	339,0	1,8
«Средства массовой информации»	12	7,0	20,0	10,0	0	5,0
Всего		9 261,2	9 339,1	11 456,6	12 823,5	16 708,7

тыс. руб.

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации изменился. Так, основной объем бюджетных ассигнований на 2021 год запланирован по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6 538,2 тыс. рублей. Данные изменения связаны с выделением бюджету поселения областной субсидии на обустройство и восстановление воинских захоронений в сумме 4 995,7 тыс. рублей. Второе место занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 5 370,9 тыс. рублей. Третье место занимают расходы по разделу «Национальная экономика» - 4 499,1 тыс. рублей. Иные расходы имеют низкие показатели.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице:

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования, тыс. рублей				
		Проект 2017 год	Проект 2018 год	Проект 2019 год	Проект 2020 год	Проект 2021 год
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 070,7	4 070,9	4 134,6	4 464,8	4 492,9
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	4 769,5	4 920,3	5 023,0	6 502,0	11 960,6
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	135,8	83,3	83,2	86,8	150,9
500	Межбюджетные трансферты	158,2	89,1	65,3	71,2	71,3
800	Иные бюджетные ассигнования	49,6	97,6	33,0	331,8	33,0
	ИТОГО:	9 183,8	9 261,2	9 339,1	11 456,6	16 708,7

В разрезе групп видов расходов на 2021 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют высокий для сельского поселения показатель – 11 960,6 тыс. рублей. Второе место занимают расходы на выплату персоналу – 4 492,9 тыс. рублей. Показатель проекта бюджета 2021 года выше аналогичного показателя прошлого года в связи с планированием расходов на финансовое обеспечение мероприятий по обустройству и восстановлению воинских захоронений, ремонта и содержания дорог общего пользования местного значения (за счет средств областной субсидии).

Третье место занимают расходы по социальному обеспечению и иным выплатам населения – 150,9 тыс. рублей.

Иные виды групп видов расходов имеют низкие показатели.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с

требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок, используемых в конкурентных процедурах, не позволяют специализировать функцию по закупкам, низкая конкурентоспособность территории влечет отсутствие эффекта. Конкурсные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок малая.

Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Отдельные статистические показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ³	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел.	1191	1953	2 513
Число населенных пунктов	20	28	35
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой	18	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	23	31
Количество негазифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18	30,4	61,7
Количество автомобильных дорог ОП МЗ (согласно Перечню АД)	57	83	130
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2021 года, тыс. рублей	2 678,3	4 499,1	9 129,9

³ Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2020 года, иных отчетных статистических форм

Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18	23	59,2
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2021 года тыс. рублей	1 708,6	1 100,0	3 500,0
Число лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество организаций культуры и спорта (филиалов), всего	6	2	9
в т.ч.:			
<i>библиотечное обслуживание</i>	3	2	4
<i>досуг</i>	3	0	4
<i>спорт</i>	0	0	1
Количество образовательных организаций (филиалов)	1	2	3

В последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость и миграционного оттока. Данный факт негативно сказывается на уровне социально-экономического развития сельской территории. Данный факт негативно сказывается на уровне социально-экономического развития сельской территории, на бюджетном процессе. Бюджет теряет доходы. Местная администрация в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, вправе принимать бюджетные обязательства в пределах, доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств. Расходы проекта бюджета на закрывают фактическую потребность в товарах, работах, услугах для нужд населения Успенского сельского поселения. Администрация Успенского сельского поселения в 2021 году будет выполнять свои полномочия в сложных финансовых условиях.

Заключительные положения

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета отвечает требованиям бюджетного законодательства. Формирование проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов осуществлено в программном формате. Основное влияние на параметры проекта бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения, в том числе льготы по имущественным налогам, и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Большое влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационны в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня.

Параметры проекта бюджета Успенского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки (оптимизации бюджетных расходов).

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а слабо обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, так как последние формируются под планируемые доходы.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Успенского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» с учетом предложений и рекомендаций, содержащихся в настоящем экспертном заключении.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Приложение к Заключению

Таблица 1

тыс. рублей

Наименование вида дохода	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год		2021 год
	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета
НДФЛ	139,3	156,9	186,1	220,9	182,0	182,0	203,9	203,9	210,0	225,0	216,7	199,4	198,5
Единый сельскохозяйственный налог	0	0	3,0	24,7	6,0	6,0	1,0	1,0	0	0,5	0,6	0,5	0,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизы)	893,7	1 017,2	1 047,0	1 332,8	918,0	918,0	959,8	1 008,3	1 012,2	1 012,2	1 171,8	1 054,6	1 173,1
Земельный налог	2 184,0	3 000,6	3 138,0	3 558,6	3 237,0	2 755,2	2 461,0	5 158,0	3 370,0	3 370,0	4 999,0	2 500,0	2 657,0
Налог на имущество физических лиц	282,0	471,2	466,5	244,3	252,0	252,0	288,0	288,0	331,0	331,0	356,0	407,3	335,0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	2,0	2,2	2,0	3,8	3,0	4,9	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	2,0	2,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	15,0	26,8	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	0	2 314,6	1 510,6	1 000,0	400,0	400,0	21,0	400,0	455,0	100,0	0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	33,0	0	311,8	0	10,0	0	0	0	0	0	0	0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 710,0	3 382,9	1 085,3	1 085,3	1 195,5	1 407,4	3 554,9	3 133,3	2 670,1	3 170,1	1 964,2	1 964,2	3 765,3
Всего	7 226,9	8 090,8	8 257,8	8 308,1	6 808,8	5 950,8	7 886,9	9 831,8	8 011,6	8 582,1	8 826,6	6 143,3	8 146,8

Таблица 2

Показатель		Значение по сельским поселениям (проект бюджета)														
		2017			2018			2019			2020			2021		
наименование		ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП
1. Собственные доходы, тыс. руб.	НДФЛ	245,0	182,0	175,0	287,4	203,9	193,2	388,0	210,0	220,0	323,2	216,7	160,2	232,5	198,5	136,4
	ЕСХН	0	6,0	0	1,0	1,0	2,0	3,0	0	0,0	240,0	0,6	3,9	93,0	0,6	6,3
	Земельный налог	3 114,0	3 237,0	688,0	3 191,0	2 461,0	1 459,0	2 700,0	3 370,0	1 567,0	4 096,0	4 999,0	1 617,0	4 098,0	2 657,0	1 868,0
	Налог на имущество	296,0	252,0	347,0	368,0	288,0	414,0	501,0	331,0	587,0	372,0	356,0	511,0	324,0	335,0	480,0
	Государственная пошлина	10,0	3,0	10,0	7,4	3,0	10,0	7,5	3,0	10,0	6,0	3,0	10,0	2,0	2,0	7,0
	Неналоговые	340,0	1 015,3	2 267,5	352,6	415,3	1 370,3	234,2	415,3	1 013,3	470,0	115,3	970,9	341,6	15,3	390,2
	Всего, тыс. руб.	4 005,0	4 695,3	3 487,5	4 207,4	3 372,2	3 448,5	3 833,7	4 329,3	3 397,3	5 507,2	5 690,6	3 273,0	5 091,1	3 208,4	2 887,9
	Дотация	3 017,3	1 195,5	5 955,4	2 000,0	3 554,9	6 240,3	2 678,6	2 670,1	6 618,6	1 114,9	1 964,2	6 505,0	1 792,7	3 765,3	7 705,3
Всего, тыс. руб.	7 022,3	5 890,8	9 442,9	6 207,4	6 927,1	9 688,8	6 512,3	6 999,4	10 015,9	6 622,1	7 654,8	9 778,0	6 883,8	6 973,7	10 593,2	
2. Население, человек		1 355	2 129	2 764	1 337	2 104	2 730	1 283	2 041	2 656	1 221	1 968	2 547	1 191	1 953	2 513
3. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека		2 992 (2016 – 2235)	2 205 (2016 – 2 820)	1 261 (2016 – 1 414)	3 146	1 602	1 263	2 988	2 121	1 279	4 510	2 891	1 285	4 275	1 643	1 149
4. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека		5 182 (2016 – 4 451)	2 766 (2016 - 3 320)	3 416 (2016 – 3 561)	4 642	3 292	3 549	5 075	3 429	3 771	5 423	3 889	3 839	5 780	3 571	4 215

Таблица 3

Показатель	Трегубовское сельское поселение						Успенское сельское поселение						Грузинское сельское поселение					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	2 235	2 992	3 146	2 988	4 510		2 820	2 205	1 602	2 121	2 891	1 643	1 414	1 261	1 263	1 279	1 285	1 149
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	4 451	5 182	4 642	5 075	5 423		3 320	2 766	3 292	3 429	3 889	3 571	3 561	3 416	3 549	3 771	3 839	4 215

Таблица 4

Расходы бюджета по целевым статьям муниципальных программ

Целевое направление расходов	Сельское поселение														
	Успенское сельское поселение					Трегубовское сельское поселение					Грузинское сельское поселение				
	2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021
Содержание улично-дорожной сети	3 099 000	2 127 800	2 136 200	3 538 800	4 499 100	2 103 900	1 280 800	1 286 100	2 094 800	2 678 300	7 655 900	4 390 500	4 406 700	6 957 100	9 129 900
Обеспечение благоустройства территории (в т.ч. мест захоронения)	315 500	320 000	597 300	463 200	5 408 200	720 200	500 000	641 300	500 000	600 000	752 000	820 000	920 000	730 000	750 000
Обеспечение уличного освещения	730 700	1 345 300	1 370 000	1 200 000	1 100 000	1 600 000	1 700 000	1 700 000	1 280 000	1 708 600	3 060 000	2 820 900	3 052 400	3 012 900	3 500 000
Обеспечение мероприятий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом	103 300	40 000	124 000	100 000	100 000	386 000	50 000	200 000	50 000	50 000	398 400	311 000	115 000	70 000	100 000 628 600
Мероприятия по организации досуга и обеспечению жителей поселения услугами организаций культуры	19 000	5 000	5 000	5 000	0	23 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000
Мероприятия по развитию на территории поселения физической культуры и массового спорта, организации проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	0	1 000	1 000	5 000	6 800	9 000	9 000	9 000	9 000	9 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Мероприятия по работе с детьми и молодежью в поселении	0	0	0	0	0	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	46 800	46 300	44 900	43 300	20 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	126 000	120 000	90 000	74 000	76 000

Финансовое обеспечение на осуществление полномочий в части организации нецентрализованного холодного водоснабжения	0	0	0	43 700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Проведение мероприятий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства	0	0	0	0	0	0	0	0	5 000	0	0	0	0	0	0
ИТОГО	8 695 800	9 088 800	9 190 600	10 999 800	16 486 500	8 751 100	7 359 100	7 680 000	8 362 500	9 209 800	17 011 400	13 979 200	14 461 700	16 770 000	20 127 400